

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНДАЛАКШСКИЙ РАЙОН**

184056 г. Кандалакша, ул. Первомайская, д.34, оф. 315 тел. 9-26-70, факс 9-20-20

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11**

**на годовой отчет об исполнении бюджета городского**

**поселения Зеленоборский Кандалакшского района за 2017 год**

г. Кандалакша 17 мая 2018 года

В соответствии с положениями статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района[[1]](#footnote-1), Положения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета[[2]](#footnote-2),Положения о Контрольно-счетном органе муниципального района[[3]](#footnote-3), проведено экспертно-аналитическое мероприятие по теме: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2017 год, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств».

**Основание для проведения мероприятия**

* приказ Председателя Контрольно-счетного органа от 21.03.2018 № 01-10/7,
* план работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее Контрольно-счетный орган) на 2018 год,
* соглашение от 26.12.2017 № 2 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Предмет мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Проверка проводилась выборочным методом.

**Объекты мероприятия**

Главные администраторы бюджетных средств городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, иные участники бюджетного процесса и получатели средств местного бюджета.

**Цели мероприятия**

1. Проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);
2. Проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
3. Провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами;
4. Оценить эффективность и результативность использования в отчётном году бюджетных средств;
5. Установить соответствие фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;
6. Проверить достоверность документов и материалов, представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета.

**Проверяемый период:** 2017 год.

**Перечень актов, составленных в ходе внешней проверки:**

* Акт от 13.04.2018 проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее - ГАБС) – Администрации городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (далее – Администрация г.п. Зеленоборский, Администрация);
* Акт от 12.04.2018 проверки бюджетной отчетности получателя бюджетных средств – Муниципального казенного учреждения «Отдел городского хозяйства» (далее – МКУ «ОГХ»).
* Акт от 03.05.2018 проверки бюджетной отчетности финансового органа – годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

1. **Общие положения**

Под годовым отчетом в целях внешней проверки понимаются показатели бюджетной отчетности городского поселения по состоянию на 1 января 2018 года (формы по ОКУД 0503117[[4]](#footnote-4), 0503120[[5]](#footnote-5), 0503121[[6]](#footnote-6), 0503123[[7]](#footnote-7), 0503160[[8]](#footnote-8)) и годовые формы отчета об исполнении бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 18.12.2015 № 157 «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2017 год).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено путем проверки бюджетной отчетности и иных документов, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Зеленоборский за 2017 год, представленных участниками бюджетного процесса на выборочной основе, с применением принципа существенности и анализом годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования городское поселение Кандалакша (далее по тексту – ГАБС), главных распорядителей бюджетных средств (далее по тексту – ГРБС).

В ходе проверки проверена годовая бюджетная отчетность одного главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренного «Ведомственной структурой расходов бюджета городского поселения Зеленоборский» (Приложение № 6 к решению Совета депутатов о бюджете от 26.12.2016 № 264 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2017 год» (далее - решение о бюджете на 2017 год) – Администрации поселения, в части полноты предоставления и правильности оформления бюджетной отчетности за 2017 год.

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен финансовым органом для проверки в составе годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

1. **Полнота и своевременность представления годовой бюджетной отчетности городского поселения Зеленоборский и главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств городского поселения.**

В соответствии с пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н, Инструкция № 191н) **финансовым органом** сформирована сводная бюджетная отчетность г.п.Зеленоборский **и 05.02.2018 года предоставлена в Управление финансов администрации м.о. Кандалакшский район** в электронном виде посредством ППО «Свод–SMART» с соблюдением сроков, установленных приказом Управления финансов **от 26.12.2017 № 103**.

Годовая бюджетная отчетность городского поселения Зеленоборский по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность ГАБС – Администрации поселения предоставлена в Отдел финансов и бухгалтерского учета **20.01.2017г.** на бумажном носителе и в электронном виде по средством ППО «Свод-SMART» с соблюдением сроков, установленных распоряжением администрации г.п. Зеленоборский от **26.12.2017 № 281**.

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС – Администрации поселения в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

1. **Анализ достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский за 2017 год.**

В соответствии с требованиямиИнструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» в соответствии с кодами бюджетной классификации соответственно доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации и выдержан в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2017 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2017 год не выявлено.

**3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе бюджет городского поселения утвержден сроком **на один финансовый год** (решение Совета депутатов от 26.12.2016 № 264 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2017 год» опубликовано в Информационном бюллетене Администрации м.о.Кандалашский район № 53 от 29.12.2016г.).

Решение о бюджете вступило в силу с 01 января 2017 года, что установлено статьей 18 решения о бюджете и соответствует нормам **статьи 187 Бюджетного кодекса РФ.**

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, в целом соответствуют нормам **статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Первоначально** бюджет городского поселения утвержден решением Совета депутатов от 26.12.2016 № 264 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2017 год», где **утвержденные бюджетные назначения составили**:

* по доходам в сумме **141 794,0 тыс. рублей,**
* по расходам в сумме **144 233,9 тыс. рублей.**

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в общем размере 24 399,0 тыс. рублей или 17,2% от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета установлен в сумме **2 439,9** тыс. рублей (10,0% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из вышестоящих бюджетов), что не превышает ограничения, установленные **пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.**

В ходе исполнения бюджета плановые показатели уточнялись 10 раз.

**В окончательном варианте** решением Совета депутатов **от 14.12.2017 № 349**  **бюджет городского поселения Зеленоборский утвержден:**

* по доходам в сумме **206 426,50 тыс. рублей**, что больше первоначальных бюджетных назначений на 64 632,50 тыс. рублей;
* по расходам в сумме **211 565,60 тыс. рублей**, что больше первоначальных бюджетных назначений на 67 331,7 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в размере 26 226,2 тыс. рублей или 12,7% от доходной части бюджета.

Размер дефицита бюджета установлен в сумме 5 139,10 тыс. рублей или 19,6% объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, на сумму 2 516,5 тыс. рублей, что допустимо, т.к. в составе источников дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 5 139,0 тыс.рублей.

Во исполнение **статей 20, 21,23 Бюджетного кодекса РФ** решением о бюджете на 2017 год утверждены:

* «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета» с закрепленными видами доходов (Приложением № 1 к решению о бюджете).

**Администрация городского**  **поселения Зеленоборский является единственным главным администратором доходов бюджета поселения** (код администратора 005).

* «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета» (Приложение № 2 к бюджету) - Администрация городского поселения Зеленоборский является единственным главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (код 005).
* «Перечень главных распорядителей средств бюджетных средств» (Приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»):
* Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 002);
* Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района (ведомство 005).
  1. **Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2017 год.**

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

В целях организации исполнения бюджета в муниципальном образовании утверждены необходимые нормативные правовые акты с соблюдением норм статей 87, 121, 217, 242 Бюджетного кодекса РФ (Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств г.п. Зеленоборский, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения Зеленоборский и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита), Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета, Порядок ведения муниципальной долговой книги, Порядок завершения операций по исполнению бюджета городского поселения Зеленоборский в текущем финансовом году).

Согласно данных годового отчета (ф. 0503117) **бюджет городского поселения Зеленоборский за 2017 год исполнен**:

* по доходам в сумме  194 921,1 тыс. рублей или 94,4% от уточненных плановых назначений (не дополучено в бюджет поселения доходов на сумму 11 505,4 тыс. рублей);
* по расходам в сумме 186 154,4 тыс. рублей или 88,0% к утвержденному общему объему расходов бюджета поселения (не исполнение бюджетных назначений на сумму 25 411,2 тыс. рублей);
* **с профицитом** в сумме 8 766,7 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета муниципального образования за 2017 год представлены **в Приложении № 1** к настоящему Заключению.

# Исполнение бюджета по доходам

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено  за 2016 г | Решение Совета о бюджете | | Отклонение (гр.4-гр.3) | Исполнено  за 2016г | Неиспол-  ненные назначения  ( ф.0503117) | Неиспол-  ненные назначения | % исполнения (гр.6/ гр.4) | Уд. вес исполнения в общей сумме доходов |
| № 264 от 26.12.2016г. первоначальный бюджет | № 349 от 14.12.2017г. уточненный бюджет |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| *НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ* | 21 306,90 | 20 853,00 | 20 780,60 | -72,40 | 22 959,50 | 0,00 | 2 178,90 | 110,5% | 11,78% |
| *НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ* | 4 135,50 | 3 546,00 | 5 445,60 | 1 899,60 | 4 732,80 | 712,80 | -712,80 | 86,9% | 2,43% |
| ***НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ*** | **25 442,40** | **24 399,00** | **26 226,20** | **1 827,20** | **27 692,30** | 0,00 | **1 466,10** | **105,6%** | **14,21%** |
| *БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ* | 65 578,60 | 117 395,00 | 180 200,30 | 62 805,30 | 167 228,80 | 12 971,50 | -12 971,50 | 92,8% | 85,79% |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА** | **91 021,00** | **141 794,00** | **206 426,50** | **64 632,50** | **194 921,10** | 11 505,40 | **-11 505,40** | **94,4%** | **100,0%** |

Исполнение доходной части бюджета поселения за 2017г. обеспечено:

- на **14,21%** поступлениями налоговых и неналоговых платежей (27 692,3 тыс.рублей), что на 2 249,9 тыс. рублей больше, чем в 2016г. (в 2016г. удельный вес в составе доходов – 27,95% и в сумме 25 442,4 тыс. рублей);

- на **85,79%** безвозмездными поступлениями, которые составили 167 228,8тыс.рублей, что на 101 650,2 тыс.рублей больше, чем в 2016г. (в 2016г. удельный вес в составе доходов – 72,05% и в сумме 65 578,6тыс.рублей);

Представленная структура доходов показывает, что с каждым годом усиливается зависимость городского бюджета от бюджетов вышестоящих уровней - уд. вес финансовой помощи вырос до с 72,05% в 2016г. до 85,79% в 2017г.

Объем неисполненных бюджетных обязательств в 2017г. в целом составил 11 505,4 тыс.рублей, где основной объем неисполнения по безвозмездным поступлениям из вышестоящих бюджетов.

По данным **ф. 0503164** «Сведения об исполнении бюджета» **основными причинами неисполнения являются:**

- сокращение ожидаемого поступления доходов;

- поступление финансовой помощи из вышестоящих бюджетов в пределах заявленной потребности;

- наличие и рост недоимки по налогам;

- возврат остатков.

**Структура налоговых доходов**:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2016 г | Решение Совета о бюджете | | Откло- нение | Испол-  нено  за 2017г | Неиспол-ненные назначения (ф.0503117) | Неиспол-  ненные назначения | %  испол-нения | Уд. вес в общей сумме доходов |
| № 264 от 26.12.2016г. первоначальный бюджет | № 349 от 14.12.2017г. уточненный бюджет |
| ***НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ*** | **21 306,9** | **20 853,1** | **20 780,6** | **-72,5** | **22 959,5** | **1 851,9** | **2 178,9** | **110,5%** | **100,0%** |
| Налог на доходы физических лиц | 8 345,5 | 8 811,1 | 7 713,6 | -1 097,5 | 7 572,3 | 141,3 | -141,3 | 98,2% | 33,0% |
| (КБК **101** 00000 00 0000 000) |
| Акцизы по подакцизным товарам | 8 534,4 | 7 782,0 | 7 782,0 | 0,0 | 6 073,0 | 1 709,0 | -1 709,0 | 78,0% | 26,5% |
| (КБК **103** 00000 00 0000 000) |
| Налоги на совокупный доход | 665,7 | 580,0 | 880,0 | 300,0 | 878,4 | 1,6 | -1,6 | 99,8% | 3,8% |
| (КБК **105** 00000 00 0000 000) |
| ***Налоги на имущество*** | ***3 702,1*** | ***3 620,0*** | ***4 345,0*** | ***725,0*** | ***8 372,9*** | ***0,0*** | ***4 027,9*** | ***192,7%*** | ***36,5%*** |
| ***в том числе*** |
| Налог на имущество физических лиц | 772,7 | 890,0 | 1 295,0 | 405,0 | 1 227,3 | 67,7 | -67,7 | 94,8% | 5,3% |
| (КБК **106** **01**000 00 0000 110) |
| Земельный налог | 2 929,4 | 2 730,0 | 3 050,0 | 320,0 | 7 145,6 | 0,0 | 4 095,6 | 234,3% | 31,1% |
| (КБК **106 06**000 00 0000 110) |
| Госпошлина | 59,2 | 60,0 | 60,0 | 0,0 | 62,9 | 0,0 | 2,9 | 104,8% | 0,3% |
| (КБК **108** 00000 00 0000 000) |

Налоговые доходы бюджета поселения за 2017г. составили 22 959,5 тыс. рублей или 11,8% собственных доходов бюджета. Исполнение налоговых поступлений на высоком уровне - 110,5%.

**Доходы по налогу на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ)

***(КБК 101 00000 00 0000 000)***

В отличие от 2016г. **НДФЛ** в структуре налоговых доходов местного бюджета со второй позиции перешел на **третью**, в связи с чем, уд. вес налога снизился с 39,2% в 2016г. до 33,0% в 2017г.

В ходе исполнения бюджета плановые бюджетные назначения сокращены на 1 097,4 тыс.рублей. По итогам года исполнение по НДФЛ на достаточно высоком уровне (98,2%) или в сумме 7 572,3 тыс.рублей, при этом не дополучено доходов в бюджет на 141,3 тыс.рублей.

**Доходы от уплаты акцизов *(КБК 103 00000 00 0000 000)***

Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Согласно **Приложению № 4 к Закону Мурманской области от 23.12.2016 № 2083-01-ЗМО** «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» данный норматив для м.о.г.п. Зеленоборский установлен в размере 0,4462 (в 2016г. норматив - 0,4623).

Сокращение **на 0 0161% норматива зачисления** в городской бюджет из объемов поступлений доходов в областной бюджет проведено субъектом Российской Федерации на фоне:

* **уменьшение норматива** зачисления в бюджет субъекта РФ на 26,3% (сокращение норматива с 88,0% в 2016г. до 61,7% в 2017г.) (статья **56 Бюджетного кодекса РФ** в ред. 30.11.2016 № 409-ФЗ).
* **снижение дифференцированного** норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет Мурманской области на 0,0303% ( в 2016г. норматив - 0,4433%, в 2017г. – 0,4130%) (пункт 4 статьи 2 статья Федерального закона **от 19.12.2016 № 415 ФЗ** «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019г.г.» и Приложение № 3).

Фактически в бюджет поселения доходы от акцизов поступили в сумме 6 073,0 тыс. рублей или 78,0% (самый низкий процент во всей группе) плановых назначений (2016г.- 8534,4 тыс. рублей или 100,4%).

Не дополучено доходов на 1 709,0 тыс.рублей, что поясняется снижением объемов реализации нефтепродуктов (**ф. 0503164**).

В связи с сокращением норматива на 0,0161% в отличие от 2016г. значимость данного источника снизилась и с первой позиций перешла на **третью,** в связи с чем, удельный вес источника в общем объеме доходов снизился с 40,1% в 2016г. до 26,5% в 2017г.

Соответственно, по отношению к 2016г. доходность сократилась на 2 461,4 тыс.рублей или «-» 28,8%.

Согласно пункту 2.2.1. статьи 2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского поселения Зеленоборский (утверждено решением Совета депутатов **от 30.10.2013 № 414** без изменений в2017г.) **доходы от уплаты акцизов в полном объеме направляются на формирование Дорожного фонда поселения.**

**Налог на совокупный доход (*КБК 105 00000 00 0000 000)***

Данный источник обеспечивается поступлением **единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** который подлежит зачислению в бюджет поселения по нормативу 50%.

Бюджетные назначения по **налогам на совокупный доход** в ходе исполнения бюджета скорректированы в сторону увеличения на 300,0 тыс.рублей или «+» 51,7% с исполнением на сумму 878,4 тыс. рублей или 99,8% плановых назначений.

По отношению к 2016г. доходность увеличилась на 212,7 тыс.рублей или «+» 32,0% (в 2016г. – 665,7 тыс. рублей или 95,1% от плана), вследствие чего, уд. вес источника в налоговой структуре вырос незначительно вырос с 3,1% в 2016гг. до 3,8% в 2017г.

На повышение доходности положительно сказались перспективы, которые учитывались при формировании проекта бюджета, а именно:

- приказом Минэкономразвития РФежегодно утверждается **коэффициент-дефлятор**, необходимый в целях применения Г[лавы](consultantplus://offline/ref=28F240BB942D423FE58B56C48083A61B9A0754CEA92FF0404E58FC467D6B3F34238F92F623E2B7M5J) 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ. Параметры **коэффициента-дефлятора,** установленного на 2017г. в размере **1,425,** выше прошлых лет (2015г. – 1,147, 2016г. – 1,329).

**Местные налоги**

Местные налоги представлены **налогом на имущество**, значимость которого в 2017г. резко возросла, в связи с чем, он вышел на **первую позицию** в структуре налоговых доходов, уд. вес вырос с 17,4% в 2016г. до 36,5% в 2017г.

**Структура налогов на имущество**

(тыс.рублей)

| Показатели | 2016 г. | Уд.вес % | 2017 г. | Уд.вес % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на имущество физических лиц (КБК 106 01000 00 0000 110) | 772,7 | 20,9% | 1 227,3 | 14,7% |
| Земельного налога (КБК 106 06000 00 0000 110) | 2 929,4 | 79,1% | 7 145,6 | 85,3% |
| **Всего** | **3 702,1** | **100,0%** | **8 372,9** | **100,0%** |

Налог на имущество физических лиц составляет 14,7% всего объема налога на имущество против 20,9% в 2016г (при нормативе 100,0% зачисления в бюджет).

Порядок взыскания налога на имущество физических лиц на 2017г. утвержден решением Совета депутатов **от 28.11.2016 № 247** «О налоге на имущество физических лиц».

Решением Совета депутатов от 28.11.2016 № 247 **перечень льготников с 01.01.2017г. не изменен - это всего 2 категории:**

* многодетные семьи и члены их семей;
* опекуны и попечители, опекающие третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье.

Изменение налоговых ставок и базы налогообложения, способствовало увеличению доходности по данном источнику, в следствие чего:

- в ходе исполнения бюджета плановые назначения скорректированы в сторону увеличения на 405,0 тыс.рублей или «+» 45,5%;

- однако увеличенные плановые назначения выполнены на 94,8%, не дополучено доходов на 67,7 тыс.рублей;

- по отношению к 2016г. доходы увеличились на 454,6 тыс.рублей или «+» 58,8%.

**Неисполнение плановых назначений** главный администратор доходов - Межрайонная ИФНС России № 1 по Мурманской области объясняет наличием задолженности, по которой принимаются меры ко взысканию (**ф. 0503164**).

Имущественные доходы на 85,3% (в 2016г. на 79,1%) сформированы за счет **земельного налога**(при нормативе 100,0% зачисления в бюджет).

**С 01.01.2017г. действует** Порядок взимания земельного налога, утвержденный решением Совета депутатов **от** **28.11.2016** **№ 248** «О земельном налоге» (с изменениями от 29.09.2017 [№](consultantplus://offline/ref=093530168AFA76318866F16F20064F34CD7FAEFDAA8D56A7D96245FA02AA8BDE7FD4F66B8771C81AB8102B04J3H) 327).

Решением Советом от 28.11.2016 № 248 на 2017 год (в ред. от 29.05.2017 № 327):

* из перечня категорий земель **исключены земельные участки** с разрешенным использованием юридическими и физическими лицами для обслуживания полигонов для захоронения не утилизированных промышленных отходов, полигонов бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий с налоговой ставкой 0,12%;
* **изменены налоговые ставки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид разрешенного использования земель | Налоговая ставка | |
| ранее действующая | принятая |
| - земельные участки под объектами торговли и общественного питания | 1,4% | 1,5% |
| - земельные участки, расположенные на всех категориях земель, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства | 0,12% | 0,15% |
| - введена новая категория земель- земельные участки, предоставленные для размещения и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта, земельные участки под полосой отвода железных дорог, подъездными железнодорожными путями | 0,0% | 1,5% |

**С 01.01.2017г. перечень льготной категории налогоплательщиков не изменился.**

В отчетном периоде поступление налога обеспечено на 234,3% (наивысший процент исполнения по всей группе налоговых доходов) или в сумме 7 145,6 тыс. рублей при плане 3 050,0 тыс.рублей, который в ходе исполнения бюджета был увеличен на 320,0 тыс.рублей.

Увеличению доходности бюджета по всем категориям плательщиков:

- по организациям с дополнительным поступлением доходов в сумме 4 083,9 тыс.рублей;

- по физическим лицам с дополнительным поступлением доходов в сумме 11,7 тыс.рублей,

**способствовало:**

* увеличение ставок по земельному налогу;
* согласно Пояснительной записки переоценка кадастровой стоимости земель населенных пунктов на основе **результатов кадастровой оценки земель по состоянию на 01.01.2016г.**, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Мурманской области (постановления от 25.11.2016 № 584-ПП, от 25.11.2016 № 585-ПП, от 25.11.2016 № 586-ПП).

С другой стороны, изменение кадастровой оценки может отрицательно сказаться на платежеспособности налогоплательщиков, **поскольку может способствовать увеличению судебных исков о пересчете стоимости исходя из рыночной оценки.**

Основным плательщиком земельного налога является ФГБУ «Мурманрыбвод».

**Всего задолженность по местным налогам**

Налоговая политика на 2017г. ориентирована на проведение работы по сокращению недоимки в местный бюджет.

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник | Задолженность  на 01.01.2017г | Задолженность  на 01.01.2018г |
| НДФД | 37,9 | 33,7 |
| Налог на совокупный доход | 424,6 | 4,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 1 136,9 | 1 973,4 |
| Земельный налог | 43,9 | 75,0 |
| **ИТОГО** | **1 643,3** | **2 087,0** |
| **Отклонение** | | **+ 443,7 (+ 27,0%)** |

**ВЫВОД.**  в 2017г. **работа по сохранению и развитию налогового потенциала поселения оказалась не столь эффективна, как планировалась, поскольку общая сумма задолженности по налоговым доходам имеет тенденцию роста.**

**Госпошлина *(КБК 1 08 00000 00 0000 000)***

В местный бюджет ежегодно поступает государственная пошлина за совершение **нотариальных действий** должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий.

Плановые назначения 60,0 тыс.рублей в ходе неисполнения бюджета не корректировались, поступление доходов находится в прямой зависимости от количества обращений за нотариальными услугами.

Фактически поступило 62,9 тыс.рублей или 104,8% от плана - дополнительные доходы 2,9 тыс.рублей.

При этом объем поступлений на 6,2% больше поступлений в 2016г. (в 2016г. поступило 59,2 тыс. рублей или 98,7% от назначений).

**Неналоговые доходы**

**Структура неналоговых доходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов  (по группам) | Исполнение бюджета за 2016 г. | Решение о бюджете | | Откло-  нение | Исполнено  за 2017 г. | Неиспол-ненные назначения ( ф.0503117) | Неиспол-ненные назначения | % испол- нения | Уд. вес (%) |
| № 264 от 26.12.2016г. первоначальный бюджет | № 349 от 14.12.2017г. уточненный бюджет |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 4 011,60 | 3 080,00 | 3 625,00 | 545,00 | 3 476,90 | 148,10 | -148,10 | 95,91% | 73,5% |
| (КБК **111** 00000 00 0000 000) |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 26,90 | 0,00 | 278,70 | 278,70 | 343,10 | 0,00 | 64,40 | 123,11% | 7,2% |
| (КБК **113** 00000 00 0000 000) |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 95,00 | 466,00 | 1 470,70 | 1 004,70 | 841,60 | 629,10 | -629,10 | 57,22% | 17,8% |
| (КБК **114** 00000 00 0000 000 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 0,0 | 71,2 | 0,0 | 71,2 | 0,00 | 0,00 | 0,00% | 1,5% |
| (КБК **116** 00000 00 0000 000) |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00% | 0,0% |
| (КБК **117** 00000 00 0000 000) |
| **Итого** | **4 133,50** | **3 546,00** | **5 445,60** | **1 899,60** | **4 732,80** | **777,20** | **-712,80** | **86,91%** | **100,0%** |

В 2017г. плановые назначения по неналоговым доходам 3 546,0 тыс.рублей уточнены на 1 899,6 тыс.рублей или «+» 53,6%, исполнение которых обеспечено на 86,91% от плановых назначений или в сумме 4 732,8 тыс. рублей, что на 599,3 тыс. рублей или на 14,5% больше исполнения 2016г. (в 2016г. - исполнение 4 133,5 тыс.рублей на 96,2%).

Основную долю неналоговых доходов бюджета традиционно составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, удельный вес которых с 97,1% в 2016г. снизился до 73,5% в 2017г.

В 2017г. отношения в сфере владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом регламентировались Положением «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования городское поселение Зеленоборский», утвержденное решением Совета депутатов **от 26.04.2012 № 245** (без изменений в 2017г.)

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности *(КБК 111 00000 00 0000 000)***

Исполнение доходов в 2017г. обеспечено 3-мя источниками, администрирование которых обеспечивали главные администраторы доходов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники доходы | КБК | Администраторы доходов |
| **1)** Доходы, получаемые в виде **арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена** и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 1 11 05013 13 0000120 | - Комитет ИО и ТП районной администрации (код ГАД - 005) |
| **2)** Доходы от **сдачи в аренду имущества, составляющего казну** городских поселений (за исключением земельных участков) | 1 11 05075 13 0000 120 | - Администрация г.п.Зеленоборский  (код ГАД - 005) |
| **3)** **Прочие поступления** от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 1 11 09045 13 0000 120 | - Администрация г.п.Зеленоборский  (код ГАД - 005) |

Исполнение доходов в 2017г. составило:

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов (по группам) | Исполнено за 2016 г. | Решение Совета о бюджете | | Исполнено за 2017 г. | % испол- нения | Уд.вес (%) |
| № 264 от 26.12.2016г. первоначальный бюджет | № 349 от 14.12.2017г. уточненный бюджет |
| **1)** Доходы, получаемые в виде **арендной платы за земельные участки,** государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков *(КБК 1 11 05013 13 0000 120)* | 1 305,5 | 1 205,0 | 1 600,0 | 1 618,2 | 101,1% | 46,5% |
| **2)** Доходы от **сдачи в аренду имущества**, составляющего государственную (**муниципальную) казну** (за исключением земельных участков) *( КБК 1 11 05075 13 0000 120)* | 2 474,5 | 1 725,0 | 1 725,0 | 1 562,5 | 90,6% | 45,0% |
| **3) Прочие поступления** от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) *( КБК 1 11 09045 13 0000 120)* | 231,6 | 150,0 | 300,0 | 296,2 | 98,7% | 8,5% |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в муници-пальной собственности *(КБК 111 00000 00 0000 000)*** | **4 011,6** | **3 080,0** | **3 625,0** | **3 476,9** | **95,91%** | **100,0%** |

Общее исполнение по группе на 95,91%, где только по 1-му источнику исполнение на 101,1%.

Ежегодно доходность бюджета снижается, так по отношению к 2016г. поступления сократились на 534,7 тыс.рублей или «-» 13,3%.

1. **Доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена *(КБК 111 05013 13 0000 120)***

Вопросы администрирования доходов от использования земельных участков (аренда и продажа права на заключение договоров аренды), расположенных в границах поселений, государственная собственность на которые не разграничена, находится **в компетенции органа местного самоуправления муниципального района и регулируется его муниципальными правовыми актами.**

Согласно решению Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от **26.12.2016 № 90** «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **главным администратором указанных доходов выступает Комитет имущественных отношений и территориального планирования**  администрации м.о.Кандалакшский район (далее - КИО и ТП).

Дополнительно, в целях реализации Федерального закона **от 25.10.2001 № 137-ФЗ** « О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федерального закона от **25.10.2001 № 136-ФЗ** «Земельный кодекс Российской Федерации» между администрациями г.п. Зеленоборский и Кандалакшского района заключено **Соглашение от 27.02.2015 № 326-с** о взаимодействии при исполнении городским поселением полномочий по распоряжению земельными участками гос. собственности до ее разграничения (с ежегодной пролонгацией).

Во исполнение  [постановления Правительства Мурманской области](consultantplus://offline/ref=C46C1D547B56D5B295A23B6863678858D148F50D9DEED6CD8BF5CC8E42B8CF990B7B7F477EBB29662B73C0A6j3N) **[от 03.04.2008 № 154-ПП/6](consultantplus://offline/ref=C46C1D547B56D5B295A23B6863678858D148F50D9DEED6CD8BF5CC8E42B8CF990B7B7F477EBB29662B73C0A6j3N)** [(в редакции от 29.10.2015) «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» решением Совета депутатов г.п.Зеленоборский](consultantplus://offline/ref=C46C1D547B56D5B295A23B6863678858D148F50D9DEED6CD8BF5CC8E42B8CF990B7B7F477EBB29662B73C0A6j3N) **[от 30.09.2015 № 119](consultantplus://offline/ref=C46C1D547B56D5B295A23B6863678858D148F50D9DEED6CD8BF5CC8E42B8CF990B7B7F477EBB29662B73C0A6j3N)** [утверждено «Положение о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (в 2017 году изменения не вносились).](consultantplus://offline/ref=C46C1D547B56D5B295A23B6863678858D148F50D9DEED6CD8BF5CC8E42B8CF990B7B7F477EBB29662B73C0A6j3N)

В соответствии с **статьей 62 Бюджетного кодекса РФ** доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков подлежат зачислению в бюджет поселения - по нормативу 50% (50% - поступает в районный бюджет).

В структуре доходов от муниципальной собственности **доходы от аренды земельных участков,** **государственная собственность на которые не разграничена,** занимают основную долю 46,5% (в 2016г. – 32,6%), с удельным весом в объеме неналоговых доходов- 34,2% (в 2016г. 31,6%).

В 2017г. данный источник доходов обеспечил поступление в бюджет поселения 1 618,2 тыс. рублей или 101,1% от плановых назначений, что на 312,7 тыс. рублей или на 24,0% больше 2016г. (в 2016г. – 1 305,5 тыс. рублей или 98,7%).

По данным КИО и ТП Администрации Кандалакшского района (исх. № 354 от 22.04.2018г.) задолженность от аренды земельных участков характеризуется следующим образом.

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На 01.01.2016г. | | На 01.01.2017г. | | | За 2017 год | | На 01.01.2018г. | | |
| задолженность по арендной плате | | кол-во  договоров аренды | задолженность по арендной плате | | Начислено | Поступило в бюджет | кол-во  договоров аренды | задолженность по арендной плате | |
| Дт  недоимка | Кт переплата | Дт  недоимка | Кт  переплата | Дт | Кт | Дт  недоимка | Кт  переплата |
| 59 883,73 | 0,0 | 331 | - 169 064,27 | 0,0 | 2 067 272,11 | 1 600 097,57 | 347 | 341 692,20 | 0,0 |

Поступление доходов составило 77,4% суммы начислений за год. На фоне увеличения количества договоров аренды на 16 договора, увеличилась сумма основного долга по арендной плате земельных участков и по состоянию на 01.01.2018г. составила 341,7 тыс. рублей или 16,5% годового объема начислений (в 2016г. – 15,1%).

**2)** **Доходы от сдачи в аренду имущества**, **составляющего казну поселения** **(за исключением земельных участков)** ***(КБК 111 05075 13 0000 120)***

Доходы от сдачи в аренду объектов казны представлены доходами от сдачи в аренду объектов **недвижимости нежилого фонда**.

В 2017г. количество договоров увеличилось на 5 (в 2016г. – 40 договора, в 2017г. – 45 договоров).

При увеличении количества заключенных договоров аренды с 2016г. наблюдается **снижение доходности по данному источнику доходов.**

При неизменных плановых назначений, исполнение составило 90,6% или в сумме 4 562,5 тыс.рублей, т.е. не дополучено в бюджет запланированных доходов 1625 тыс.рублей.

Сокращение доходов по отношению к 2016г. в абсолютном значении на 912,0,0 тыс. рублей или «-» 36,8% (в 2016г. – 2 474,5 тыс. рублей или 95,2% от плана).

Администратор доходов поясняет неисполнение плановых назначений наличием задолженности, по которой принимаются меры к взысканию (**ф. 0506164**).

**По ф. 0503169 сумма задолженности по арендным платежам составляет:**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2016г.** | | **На 01.01.2017г.** | | **2017 год** | | **На 01.01.2018г.** | |
| задолженность | | задолженность | | начислено  (Д-т) | перечислено  (К-т) | задолженность | |
| недоимка (Д-т) | переплата (К-т) | недоимка (Д-т) | переплата (К-т) | недоимка (Д-т) | переплата (К-т) |
| 66 371,00 | 3 488,47 | 302 567,44 | 12 930,79 | **2 192 452,49** | **1 885 470,85** | 608 954,50 | 12 336,21 |
| **62 882,53** | **свернутое сальдо** | **289 636,65** | **свернутое сальдо** | **596 618,29** | **свернутое сальдо** |

На фоне увеличения объема поступлений увеличилась дебиторская задолженность и составляет 27,8% от суммы начисленной за год арендной платы (в 2016г. – 110%).

Количество арендаторов - должников в течение года увеличилось до 21, где у 7-ми должников имеет место вновь образовавшаяся задолженность в сумме 191 311,87 рублейили 28,5% всего объема задолженности.

Наибольшую сумму задолженности имеют:

-ООО УК «Сфера» (1 договор) в сумме 233 857,11 рублейили 34,8% общей задолженности с ростом с начала года в 2,7раз;

- ИП Мартынова С.З. (2 договора) в сумме 67 152,40 рублей или 10,0% общей задолженности с ростом с начала года в 2,5 раза;

- Токовая И.С. «Мегафон» (1 договор.) в сумме 35 091,10 рублей или5,2% общей задолженности,которая в течение года не изменилась;

- ИП Мясников В.М. (1 договор.) в сумме 62 461,13 рублей или 9,3% общейзадолженности с ростом с начала года в 2,2 раза;

- ООО «Кандалакшаводоканал- 4» (1 договор) **вновь образовавшаяся задолженность** в сумме 181 191,93 тыс. рублей или27,0% общей задолженности.

**3) Прочие поступления от использования имущества**, **находящегося в собственности поселений *(КБК  111 09045 13 0000 120)***

Данный источник доходов представлен доходами от коммерческого найма при нормативе зачисления в бюджет 100,0%.

Вопросы коммерческого найма регулируются Положением «О коммерческом найме помещений, находящихся в собственности г.п.Зеленоборский Кандалакшского района», утвержденным решением Совета депутатов **от 30.09.2016 № 227** (с изменениями от 30.01.2017 № 270) (далее – Положение о коммерческом найме).

При увеличении плановых назначений в 2,0 раза, фактически поступление составило в сумме 296,2 тыс. рублей или на 98,7% от плановых назначений 300,0 тыс. рублей (в 2016г. – 231,6 тыс. рублей или 105,3%).

**По ф. 0503169 сумма задолженности по арендным платежам составляет:**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **На 01.01.2016г.** | | | **На 01.01.2017г.** | | | **За 2017 год** | | **На 01.01.2018г.** | | |
| кол-во договоров аренды | задолженность по арендной плате | | кол-во договоров аренды | задолженность по арендной плате | | начислено арендной платы | поступило в бюджет | кол-во  договоров аренды | задолженность по арендной плате | |
| Дт  недоимка | Кт переплата | Дт  недоимка | Кт переплата | Дт | Кт | Дт  недоимка | Кт  переплата |
| 19 | 60 614,14 | 20 329,27 | 31 | 69 971,40 | 11 397,48 | 382 215,27 | 278 328,65 | 56 | 182 153,76 | 19 693,22 |
| **Свернутое сальдо** | **40 284,87** |  | **Свернутое сальдо** | **58 573,92** |  | **Свернутое сальдо** | **162 460,54** |  |

По отношению к 2016г. годовая сумма начислений по договорам увеличилась на 53,0% и составила 382 215,27 рублей(в 2016г. – 249 889,23 рублей), что связано с увеличением количества действующих в 2017г. договоров (по отношению к 2016г. «+» 25).

Положением о коммерческом найме (пункт 7.3.) **предусмотрены штрафные санкции** к нанимателям за просрочку платежа в сроки, установленные договором, в размере 1/130 ставки рефинансирования ЦБ России, **что фактически не применяется и является потерями бюджета.**

КСО в предыдущих проверках уже указывал, что данный **факт является нарушением правил ведения бухгалтерского учета, установленных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете» и **приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н** «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

**Если по аренде нежилых помещений, указанное замечание устранено и пени начисляется, то по коммерческому найму данное нарушение продолжает иметь место.**

Ежегодно в налоговой политике Администрация поселения отдельным направлением выделяет **работу по сокращению недоимки в местный бюджет**, что предполагает:

* проведение мониторинга недоимки по арендной плате за муниципальное имущество в местный бюджет, анализ причин и состояния задолженности арендаторов;
* ведение претензионной работы с неплательщиками арендной платы за имущество;
* направление исков в суд о взыскании задолженности по арендной плате;
* направление материалов на взыскание задолженности по исполнительным листам в Службу судебных приставов;
* списание безнадежной к взысканию задолженности в соответствии с Порядками, утвержденными главными администраторами доходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

В 2017г. со стороны ГАД - Администрацией поселения **активизировалась работа** с должниками по взысканию задолженности, как в рамках претензионной работы, так и в порядке судебного разбирательства, а именно;

- по арендной плате за муниципальное имущество, арендаторам направлено **4 претензии** (ООО УК «Сфера», ИП Токовая И.С., ИП Мартынова С.Р., ИП Мясников В.М.), однако, **претензии не удовлетворены, что требует применения судебных мер реагирования.**

- по арендной плате за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена - состоялось **2 суда** о взыскании задолженности в пользу Администрации (ООО «ЛидерСтройТранс», ООО «ЛЭНД»), где требования истца удовлетворены и исполнительные листы направлены в Службу судебных приставов для взыскания.

По совокупности всего анализируемого материала **по доходам от использования имущества муниципальной собственности,** КСО отмечает, что работа Администрации, как главного администратора неналоговых доходов, в части исполнения **налоговой политики** муниципального образования на 2017 год оказалась **не столь эффективна, как планировалась,** поскольку:

* результативность управления муниципальной собственностью низкая, на что указывает недоимки по платежам;
* проводимая претензионно-исковая работа с неплательщиками мало эффективна, меры принудительного взыскания задолженности применяются слабо;
* не принимаются меры по списанию в установленном порядке безнадежной ко взысканию дебиторской задолженности;
* по - прежнему не начисляются пени за просрочку платежа по договорам коммерческого найма, что является потенциальными доходами бюджета.

В тоже время, анализ доходов показал определенную тенденцию по отношению к 2016г., где поступление доходов от аренды недвижимости падают, а доходы от коммерческого найма незначительно выросли.

При этом, по обоим источникам существенно возросла задолженность и ее сумма по-прежнему остается высокой, что указывает:

* **на неисполнение администратором доходов своих бюджетных полномочий,** определенных **статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ**, в части контроля за полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет;
* **на неисполнение арендаторами своих договорных обязательств и слабый контроль со стороны арендодателя.**

**КСО ежегодно указывает, что увеличение объемов доходов от использования муниципального имущества имеет положительную перспективу роста при условии активизации работы с должниками с применением мер по списанию безнадежной к взысканию сумм задолженности и пени.**

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

***(КБК 113 00000 00 0000 000)***

Главным администратором доходов выступает Администрация города при нормативе 100,0%.

Первоначально поступление в отношении доходов от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества  *(КБК 1 13 02065 13 0000 13)*  не планировались, плановые назначения в ходе исполнения бюджета скорректированы до 278,7 тыс.рублей, которые исполнены в сумме 337,4 тыс.рублей или на 121,1% (поступлений в 2016г. не было).

Согласно **Пояснительной записке** к годовому отчету (**ф. 0503160**) поступление имело место в порядке возмещения расходов **за коммунальные услуги от субарендаторов** помещений Администрации г.п.Зеленоборский:

- ГОКУ «Кандалакшский межрайонный центр социальной поддержки населения» - 31 119,71 рублей;

- МГОБУ « Центр занятости населения г.Кандалакша» - 1 920,01 рублей;

- МКУ «ОГХ» - 88 883,80 рублей;

- ООО «Мурманская Фармация» - 167 134,66 рублей;

- ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Мурманской области» - 48 301,74 рублей.

Прочие доходы от компенсации затрат *(КБК 1 13 02995 13 0000 130)* не планировались и оцениваются по факту их поступления как дополнительный источник доходов в сумме 5,7 тыс.рублей. По отношению к 2016г. доходы сократились на 78,8% (в 2016г. – 26,9 тыс. рублей).

Согласно **Пояснительной записке** (**ф. 0503160**), данный источник доходов обеспечен:

- за счет переплаты в сумме 200,00 рублей при приобретении в муниципальную собственности жилых помещений;

- возмещением в бюджет суммы переплаты за компенсацию по оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно в сумме 5 557,89 рублей ( по акту внутренней проверки МБУК «ЗЦДК» и МБУК «Зеленоборская ЦБС»).

**КСО вновь указывает**,что **в нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса РФ** доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений (КБК 1 13 02065 13 0000 13), **не закреплены за Администрацией, как главным администратором доходов** (Приложение № 1 к решению о бюджете от 26.12.2016 № 264).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов *(КБК 114 00000 00 0000 000)***

В структуре неналоговых доходов данный источник прочно занимает **вторую позицию.**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2016г. | 2017г. | | | | |
| первоначально | утверждено | исполнено | % исполнения | уд.вес  % |
| **Доходы о продажи материальных и нематериальных активов** | **95,0** | **466,0** | **1 470,7** | **841,6** | **52,2%** | **100,0%** |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |  |
| **доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений**, находящихся в ведении органов управления городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу *( КБК 1 14 020****52*** *13 0000 410)* | 01,0 | 0,0 | 1 302,7 | 674,1 | 51,7% | 80,1% |
| **доходы от продажи земельных участков**, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах **городских поселений** *(КБК 114 06013 13 0000 430)* | 95,0 | 100,0 | 168,0 | 167,6 | 99,8% | 19,9% |

Из всех источников неналоговых доходов - это единственный источник, где самый низкий процент исполнения плановых назначений 52,2 %, который в ходе исполнения был увеличен с 466,0 тыс.рублей до 1 470,07 тыс.рублей или в 3,4раза.

Однако, в сравнении с 2016г. доходность увеличилась в 8,9 раза или «+» 746,6 тыс.рублей (в 2016г. поступило 95,0 тыс.рублей с исполнением на 100,0%).

В связи с чем, вырос уд.вес источника в целом по группе неналоговых доходов с 2,3% в 2016г. до 7,2% в 2017г.

**1). Доходы от реализации иного имущества муниципальной собственности**

***(КБК 114 02053 13 0000 410)***

Прогнозный план (программа) приватизации **на 2017 год**, утвержден решением Совета депутатов **от 28.11.2016 № 249** (без изменений в 2017г.) в количестве 20 объектов нежилых помещений и 1 земельного участка (под объектов недвижимости), из которых 13 объектов **имеют обременение в форме аренды.**

В проверяемом периоде процесс приватизации регламентировался Положением «О порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования г.п. Зеленоборский», утвержденного решением Совета депутатов **от 26.04.2012 № 246** (с изменениями от 17.05.2016 № 197, от 19.12.016 № 255, без изменений в 2017г).

Как установлено проверкой, несмотря на что, что первоначально планировалась приватизация муниципальных объектов недвижимости с объемом доходов 316,0 тыс.рублей *(КБК 114 020****53*** *13 0000 410)*, **приватизация объектов**, включенных в План приватизации Администрацией поселения, **фактически**  **не проводилась.**

Согласно Пояснительной записке (**ф. 0503160**) в 2017г. **доходы поступили от продажи объектов жилфонда, закрепленных на праве оперативного управления за МКУ «ОГХ».**

МКУ «ОГХ» **правами администратора доходов не наделено** и, как балансодержатель, с согласия Учредителя обеспечил продажу **с целью сноса 3-х расселенных малоэтажных жилых** **домов**  (по ул. Мира, д 16, д.17 и д.18), в сумме 674 168,34 рублей .

**2). Доходы от продажи земельных участков *(КБК 114 06013 10 0000 430)***

В отношении доходов от **продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена** и которые расположены в границах поселений *(КБК 114 06013 13 0000 430)* **главным администратором является Комитет ИО и ТП районной администрации**, что закреплено решением Совета депутатов Кандалакшского района от **26.12.2016 № 90** «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В соответствии с **статьей 62 Бюджетного кодекса РФ** доходы зачисляются по нормативу отчислений по 50,0% в городской и районные бюджеты.

Всего в 2017г. доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, составили 19,9% всего объема по данному источнику или 167,6 тыс. рублей с исполнением на 99,8% от уточненных плановых назначений 168,0 тыс.рублей.

В сравнении с прошлым отчетным периодом данный источник доходов увеличился на 72,8 тыс. рублей или на 76,4% (в 2016.г. – 95,0 тыс. рублей).

На объем поступлений оказывает влияние тот факт, что в соответствии с земельным законодательством, **продажа земельных участков,** государственная собственность на которые не разграничена, **носит заявительный характер.**

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба *(КБК 1 16 0000 00 0000 000)***

Перечень штрафных санкций за нарушение законодательства РФ и нормативы их зачисления в местный бюджет определены **статьей 46 Бюджетного кодекса РФ.**

**Поступление доходов находится в прямой зависимости от количества совершенных правонарушений,** поэтому первоначально бюджетные назначения не планировались.

В ходе исполнения бюджета бюджетные назначения уточнены до 71,2 тыс.рублей с исполнением на 100%.

49,4% всех поступлений в 2017г. за счет прочих поступлений **в форме пени** за ненадлежащее исполнение и нарушение условий исполнения по заключенным муниципальным контрактам, что является дополнительными доходами местного бюджет.

Согласно Пояснительной записке (**ф.0503160**) - это пени по муниципальным контрактам, заключенным:

- с ООО «Комфорте» в сумме 5 737,50 рублей;

- с ООО «СеверТехИнвест» в сумме 29 482,93 рублей.

**Безвозмездные поступления**

Основной задачей бюджетной политики м.о.Кандалакшский район **в сфере межбюд-жетных отношений** является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, где **приоритетными направлениями** будут являться:

* реализация поддержание **устойчивого исполнения местных бюджетов**, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;
* содействие **повышению качества управления бюджетным процессом** и **эффективности бюджетных расходов** на муниципальном уровне;
* **мер по укреплению финансовой дисциплины**, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;
* **повышение ответственности органов местного самоуправления** муниципальных образований городских и сельских поселений Кандалакшского района в части использования межбюджетных трансфертов;
* **обеспечение заинтересованности органов местного самоуправления** муниципальных образований городских и сельских поселений в расширении доходной базы, повышении собираемости налогов, повышении эффективности бюджетных расходов.

**Для поддержания сбалансированности местных бюджетов продолжено принять меры, направленные на ограничение дефицитов бюджетов и уровня долга.**

**Структура безвозмездных поступлений**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Исполнено за 2016 г | Кол-во источников доходов 2016г. | Решение Совета | | Откло- нение | Исполнено за 2017г. | Откло-  нение  (ф.0503117) | % испол- нения | Уд. вес  в % | Кол-во источников доходов 2017г. |
| № 264 от 26.12.2016г. первона- чальный бюджет | № 349 от 14.12.2017г. уточненный бюджет |
| Дотации | 33 693,80 | 2 | 32 770,00 | 32 770,00 | 0,00 | 32 770,00 | 0,00 | 100,0% | 19,6% | 2 |
| Субсидии | 30 480,90 | 8 | 82 853,80 | 121 537,90 | 38 684,10 | 110 476,90 | 11 061,00 | 90,9% | 66,1% | 12 |
| Субвенции | 642,00 | 4 | 964,50 | 964,50 | 0,00 | 964,50 | 0,00 | 100,0% | 0,6% | 4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 808,70 | 2 | 806,70 | 24 768,50 | 23 961,80 | 24 663,70 | 104,80 | 99,6% | 14,7% | 3 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 0,00 | х | 0,00 | 106,20 | 106,20 | 106,20 | 0,00 | 100,0% | 0,1% | 1 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,00 | х | 0,00 | 53,20 | 53,20 | 53,20 | 0,00 | 100,0% | 0,03% | 1 |
| **Безвозмездные поступления** | **65 625,40** | **16** | **117 395,00** | **180 200,30** | **62 805,30** | **169 034,50** | **11 165,80** | **93,8%** | **101,1%** | **23** |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных меж-бюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | х | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0% | 0,0% | х |
| Возврат остатков суб-сидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -46,80 | х | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1 805,70 | 0,00 | 0,0% | -1,1% | х |
| **Безвозмездные пос-тупления (с учетом возврата остатков)** | **65 578,60** | **х** | **117 395,00** | **180 200,30** | **62 805,30** | **167 228,80** | **11 165,80** | **92,8%** | **100,0%** | **х** |

Плановый объем безвозмездных поступлений на 2017г. соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных в бюджете Кандалакшского района на 2017г. (Приложение № 10 к решению Совета депутатов Кандалакшский район от **26.12.2016 № 90** «О бюджете муниципального образования Кандалакшский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции от 26.12.2016 № 256).

При формировании и исполнении бюджета все выделенные поселению межбюджетные трансферты учтены как в доходной, так и в расходной части бюджета.

Из бюджетов вышестоящих уровней всего перечислено финансовой помощи в сумме 169 034,50тыс. рублей или 93,8% от плановых назначений, в т.ч.:

- из **федерального бюджета** 6 500,0 тыс. рублей или 3,8% всего объема финансовой помощи, объем которой сократился по отношению в 2016г. на 35,3% (в 2016г.. – 8 244,2 тыс. рублей или 12,6%);

*-* из **областного бюджета** 161 482,8 тыс. рублей или 95,5% всего объема финансовой помощи, объем которой увеличился по отношению к 2016г. в 2,9 раза (в 2016г. – 56 572,5 тыс. рублей или 86,2%);

- из **районного бюджета**  1 051,7 рублей или 0,6% , что больше уровня 2016г. 2,4% (в 2016г. – 1 027,0 тыс. рублей или 1,5%).

Основную долю в структуре безвозмездных поступлений, как в абсолютном, так и в процентном выражении, занимают средства областного бюджета, преимущественно в форме субсидий.

**Дотация,** как источник собственных доходов поселения, при 100-процентном кассовом поступлении в сумме 32 770,0 тыс. рублей по отношению к 2016г. сократилась на 923,8 тыс.рублей без изменения количества видов дотаций - сохранилось 2 основных вида дотаций.

В отличие от 2016г. значимость субсидий возросла, и в 2017г. они вышли на **лидирующие позиции** в объеме безвозмездных поступлений, в связи с чем, их удельный вес в 2017г. составил 66,1% (в 2016г. – 46,5%).

Количество **субсидий**  увеличилось на 4 и составляет 12 видов (2016г. - 8 видов).

Из всех видов финансовой помощи:

- в ходе исполнения бюджета объем субсидий скорректирован в большей степени - всего увеличение на 38 684,1 тыс. рублей или «+» 46,7%.

- по субсидиям самый низкий процент исполнения на 90,9% от плановых объемов (121 537,9тыс.рублей) или в сумме 110 476,9 тыс. рублей (в 2016г.– 30 480,9 тыс. рублей или 50,0% от плана).

Из 12-ти видов поступивших субсидий по 2-м видам имеет место исполнение от уточненных плановых объемов менее 100,0%.

В отличие от 2016г. выделено 7 видов новых субсидий на сумму 84 321,4 тыс.рублей, что составляет 76,3% всего объема.

По отношению к 2016г. **наибольший процент увеличения объемов:**

* субсидия бюджетам муниципальных образований на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение **энергетической эффективности** объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области), где объем увеличен на 4 020,6 тыс.рублей или «+» 136,8%.

Из всех видов субсидий только по одной субсидии **снижение объемов** по отношению к 2016г. **-** субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату **взносов на капитальный ремонт** за муниципальный жилой фонд в многоквартирных домах Мурманской области, где объем сокращен на 149,2 тыс.рублей или «-» 21,5%.

Наибольший уд. вес в общем объеме 45,3% занимает вновь выделенная субсидия на софинансирование **кап. вложений в объекты муниципальной собственности, в сумме 50 000,0 тыс.рублей,** которая поступила в полном объеме от запланированных назначений.

**Из областного бюджета не до перечислено субсидий на сумму 11 061,0 тыс.рублей,** поскольку финансирование проводилось согласно заявленной потребности(поясненияГАБС – администрация поселения**ф. 0503164),** в т.ч:.

* субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение **энергетической эффективности** объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований Мурманской области - поступило 6 959,5 тыс.рублей или 89,7% от плановых назначений 7 760,2 тыс.рублей «-» 800,7 тыс.рублей;
* субсидия на **софинансирование** расходных обязательств муниципальных образований **на снос аварийных многоквартирных домов -** поступило 13 175,9 тыс.рублей или на 56,24% от плановых назначений 23 436,1 тыс.рублей «-» 10 260,2 тыс.рублей.

Удельный вес **субвенций**  практически на уровне 2016г. и составляет 0,6% всего объема финансовой помощи. Количество видов субвенций также осталось на уровне прошлого года - 4 вида.

В 2017г.:

- объем субсидий по отношению к 2016г. увеличился на 322,5 тыс.рублей или «+» 50,2%;

- в ходе исполнения бюджета бюджетные назначения не корректировались;

- исполнение в сумме 964,5 тыс.рублей или 100,0% от плана;

- 69,3% всего объема или в сумме 668,1 тыс.рублей – это субвенция на осуществление гос.полномочий **Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных,** что определеноЗаконом Мурманской области **от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО** «О содержании животных».

Бюджету поселения **из федерального бюджета** ежегодно выделяется субвенция на исполнение **государственных полномочий** на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, объем которой существенно не изменился.

Плановые назначения в сумме 292,4 тыс.рублей в ходе исполнения бюджета не корректировались и исполнены по доходам на 100,0%. По отношению к 2016г. объем субвенции незначительно увеличился на 0,3% (в 2016г. –291,4 тыс.рублей).

Объем финансирований исполнения гос.полномочий в рамках Закона Мурманской области «Об административных правонарушениях» ежегодно не меняется и остается на уровне 4,0 тыс.рублей.

**Иные межбюджетные трансферты**

Количество видов составляет 3 вида против 2 видов в 2016г.

В 2017г.:

- в ходе исполнения бюджета плановые назначения увеличены в 30,7 раза;

- исполнение на 99,6% уточненных плановых назначений 24 768,50 тыс.рублей или в сумме 24 663,70 тыс.рублей;

- 96,7% всего объема МТБ или 23 961,8 тыс.рублей выделено из **областного бюджета** и перечислено на 99,6% или в объеме 23 857,0 тыс.рублей;

- в сравнении с 2016г. объем МТБ увеличился в 30,5 раз или на 23 855,0 тыс.рублей в связи с чем, ув.вес вырос с 1,2% в 2016г. до 14,7% в 2017г.

Ежегодно из **районного бюджета выделяются МТБ** целевым назначением на реструктуризацию задолженности прошлых лет по страховым взносам и пеням в бюджеты государственных внебюджетных фондов, объем которых на уровне 2016г. – 806,7 тыс.рублей.

В ходе исполнения бюджета плановые назначения увеличены за счет выделения **новых видов МБТ**:

* **на обеспечение водоснабжением** муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны, в том числе на использовании специализированных транспортных средств в объеме 2 000,0 тыс. рублей с исполнением на 94,8 % или в сумме 1 895,1 тыс.рублей;
* **на организацию обеспечения жизнедеятельности граждан** в объеме 2 300,0 тыс. рублей с исполнением на 100,0%;
* **на исполнение расходных обязательств** (за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) в объеме 17 261,8 тыс. рублей с исполнением на 100,0%, которая составляет 70,0% всего объема МБТ;
* **на финансирование дефицита бюджета** в объеме 2 400,0 тыс. рублей с исполнением на 100,0%.

**Прочие безвозмездные поступления**

Бюджетные назначения уточнены в ходе исполнения бюджеты с исполнением на 100,0% и представляют собой внебюджетное финансирование **по благоустройству сквера «Сосновый»** в рамках муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания населения городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» ***подпрограмма*** *«Обеспечение комплексного благоустройства территорий городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, поддержка и стимулирование жилищного строительства».*

Пожертвования поступили в форме:

* безвозмездных поступлений от **негосударственных организаций** *(КБК 04 05099 13 0000 180)* в сумме 106,2 тыс.рублей;
* безвозмездных поступлений **от населения** *(КБК 2 07 05030 13 0000 180)* в сумме 53,2 тыс.рублей.
  + 1. **Дефицит бюджета**

Как определено **долговой политикой** городского поселения, общий объем расходов бюджета предлагается определить исходя **из объема дефицита бюджета не выше 10,0%** от суммы доходов бюджета городского поселения без учета безвозмездных поступлений за очередной финансовый год, с учетом положений **статьи 92. 1 Бюджетного кодекса РФ.**

Из всех, предусмотренных **статьей 96 Бюджетного кодекса РФ** источников финансирования дефицита бюджета, в бюджете поселения предусмотрено 2 источника финансирования дефицита – это:

* разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
* изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

**Характеристика дефицита бюджета**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель бюджета | Решения Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете | | Исполнено |
| от 26.12.16 № 264 | от 14.12.2017 № 349 |
| **первоначально** | **уточнено** |
| Всего доходов | 141 794,00 | 206 426,60 | 194 921,20 |
| Всего расходов | 144 233,90 | 211 565,60 | 186 154,40 |
| **Дефицит (-) Профицит (+)** | **-2 439,90** | **-5 139,00** | **8 766,80** |
| Финансовая помощь (без возвратов) | 117 395,00 | 180 200,30 | 169 034,50 |
| Сумма доходов без финансовой помощи | 24 399,00 | 26 226,30 | 25 886,70 |
| **Процент дефицита** | **-10,0%** | **-19,6%** | **х** |
|  |  |  |  |
| Дефицит бюджета по нормативу 10%  **(п. 3 ст. 92.1 БК РФ )** | 2 439,90 | 2 622,63 | х |
| **Превышение норматива 10,0%** | **-4 879,80** | **-7 761,63** | **х** |
| Дефицит бюджета по нормативу 5,0% **( п.4 ст. 136 БК РФ)** | 1 219,95 | 1 311,32 | х |
| **Превышение норматива 5,0%** | **-3 659,85** | **-6 450,32** | **х** |
|  |  |  | х |
| **Источники финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете** | | | | |
| Изменения остатков | 1 000,00 | 5 139,00 | -8 766,80 |
| Привлечение коммерческих кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Погашение коммерческих кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Привлечение бюджетных кредитов | 1 439,90 | 0,00 | 0,00 |
| погашение бюджетных кредитов | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Дефицит** | **2 439,9** | **5 139,0** | **-8 766,8** |

Первоначально размер дефицита местного бюджета был утвержден в сумме **2 439,90 тыс.** **рублей**  или **10,0 %** от объема доходов местного бюджета (без учета финансовой помощи из областного бюджета), что **не** **превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10,0%).**

К концу года плановый процент дефицита бюджета вырос до 19,6% или в сумме 19,6%, что **превышает установленные ограничения, но** **допустимо,** т.к. в  **составе источников дефицита бюджета предусмотрено**  изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 5 139,0 тыс.рублей.

**Однако, плановый процент дефицита бюджета на конец года превышает 10,0%, что не соответствует направлениям долговой политики.**

**Показатели бюджета, характеризующие долговые обязательства**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Исполнено | Утверждено первоначально | Назначено | Исполнено  2017г. |
| 2016г. |
| Верхний предел муниципального внутреннего долга на начало года, следующего за отчетным годом | 17 560,0 | 3 199,9 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| Предельный объем муниципального внутреннего долга | 17 560,0 | 3 199,9 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| Предельный объем расходов по обслуживанию муниципального долга. | 0,2 | 1,8 | 17,8 | 17,8 |
| Верхний предел долга по муниципальным гарантиям | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Предельный объем по муниципальным гарантиям | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Установлено, что при формировании и утверждении бюджета неверно рассчитаны первоначальные плановые назначения показателей «верхнего предела муниципального долга на 01.01.2018г» (статья 1 решения о бюджете) и «предельного объема муниципального долга на 2017г.» (статья 13 решения о бюджете).**

**Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018г*.*** (в соответствии с **пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ** показатель является расчетным)

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование долгового обязательства | Сумма 2017г. | | | |
| первоначально | уточнено | исполнено |
| Долг на 01.01.2017 | 17 560,00 | 17 560,00 | 17 560,00 |
| Привлечение в 2017г. кредитных ресурсов | 1 439,90 | 0,00 | 0,00 |
| Выдача муниципальных гарантий в 2017г. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Погашение кредитов, полученных | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Погашение гарантий, выданных в 2017г. | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 г. (1+2+3-4-5)** | 18 999,90 | 17 560,00 | 17 560,00 |
| Верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 г. | 3 199,90 | 17 560,00 | 17 560,00 |
| *утверждено решением о бюджете* | |
| ***Отклонения*** | ***15 800,00*** | ***0,00*** | ***0,00*** |

**Предельный объем муниципального долга на 2017 г.**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование долгового обязательства | Сумма 2017г. | | |
| первоначально | уточнено | исполнено |
| Долг по кредитам, полученным в 2016г. (на 01.01.2017г.) | 17 560,0 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| Привлечение в 2017г. кредитных ресурсов | 1 439,9 | 0,0 | 0,0 |
| Выдача муниципальных гарантий в 2017г. | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Предельный объем муниципального долга на 01.01.2018г. (1+2+3)** | 18 999,9 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| Предельный объем муниципального долга | 3 199,9 | 17 560,0 | 17 560,0 |
| *утверждено решением о бюджете* | |
| ***Отклонения*** | ***15 800,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |

**Предельный объем муниципального долга поселения,** первоначально утвержденный, уточненный и сложившийся в ходе исполнения бюджета **не превышает ограничения**, установленные пунктом **3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ** (не должен превышать общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

**Предельный объем муниципальных заимствований** не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств, что соответствует нормам установленным **статьей 106 Бюджетного кодекса РФ.**

При утверждении бюджета на 2017г. на покрытие дефицита бюджета изначально планировалось получение бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов в сумме 1 439,9 тыс.рублей с последующим отказом от привлечения заимствований, в связи с чем, плановые назначения сокращены на 100,0%.

**Сокращение плановых объемов кредитов, указывает на наличие источников собственных доходов, достаточных на покрытие дефицита бюджета.**

**Характеристика бюджетных кредитов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кредитор | № и дата кредитного соглашения | Сроки  погашения | Сумма кредита | | | | | | Цели кредита |
| на 01.01.2015г | на 01.01.2016г | на 01.01.2017г | на 01.01.2018г | отклонение |  | |
| Министерство финансов Мурманской области | № 21-02-12/р  от 20.09.2012г. | до 10.09.2015г. | 594,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х | |
| № 10-16  от 11.11.2016г. | 01.10.2019г. | 0,0 | 0,0 | 1 760,0 | 1 760,0 | 0,0 | в целях финансирования дефицита бюджета | |
| № 19-16  от 27.12.2016г. | 01.10.2019г. | 0,0 | 0,0 | 15 800,0 | 15 800,0 | 0,0 |
| **Итого** | | | **594,0** | **0,0** | **17 560,0** | **17 560,0** | **0,0** | **х** | |

Все ранее полученные в Минфине Мурманской области бюджетные кредиты оформлены под **гарантию Администрации Кандалакшского района.**

Бюджет 2017г. исполнен без привлечения кредитных ресурсов.

Структура муниципального долга в сравнении с прошлыми годами не изменилась, как и раньше, на 100,0% составляют долговые обязательства по кредитам, полученным из областного бюджета.

**3.2.3. Исполнение бюджета по расходам**

Расходы бюджета сформированы на основе Реестра расходных обязательств (далее - РРО).

Общий объем утвержденных бюджетный назначений на 2017 год по РРО в объеме 211 565,6 тыс. рублей, соответствует уточненным бюджетным назначения утвержденным решением Совета от 14.12.2017 № 349.

**Общий объем средств на исполнение расходных обязательств по РРО соответствует общему объему исполнения по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2017 год, где** основной объем бюджетных ассигнований приходится на расходные обязательства, возникшие в результате принятия НПА городского поселения, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации **вопросов местного значения городского поселения**, доля которых растет и в 2017 году составила 86,3% (2016 год – 74,3%). Увеличение расходов по отношению к прошлому году составило 81 529,7 тыс. рублей.

Вторыми по значимости находятся расходные обязательства, возникшие в результате принятия НПА городского поселения, заключения договоров (соглашений) **в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления** по решению вопросов местного значения городского поселения, доля которых в 2017 году, увеличилась до 12,8% против 2,4% в 2016 году, при этом, в отличие от остальных, расходы в абсолютных показателях сократились на 2 179,5 тыс. рублей.

**В соответствии с статьей 242 Бюджетного кодекса РФ** Порядок завершения операций по исполнению бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района в текущем финансовом году **утвержден распоряжением администрации от 08.12.2015 № 244** (с изменениями от 27.12.2017 № 283), что не обходимо для закрытия финансового года, прекращения действия бюджетных ассигнований и ЛБО, а также для формирования годовой бюджетной отчетности.

В соответствии с **ст. 215.1** **Бюджетного кодекса РФ** в рамках бюджетного процесса исполнение бюджета поселения по расходам осуществлялось финансовым органом **в лицеОтдела финансового и бухгалтерского учета** на  **основе**:

**Сводной бюджетной росписи**

Соответствии с статьями 217, 219 Бюджетного кодекса РФ **Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи** бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района» утвержден постановлением администрации **от 28.12.2016 № 488** (далее - составления и ведения сводной бюджетной росписи, Порядокот 28.12.2016 № 488).

Первоначальная сводная бюджетная роспись, утверждена Главой администрации 26.12.2016г., показатели которой соответствуют решению о бюджете на 2017 год от 26.12.2016 № 264.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утверждена Главой администрации 31.12.2017г., показатели которой соответствуют решению о бюджете на 2017 год от **14.12.2017 № 349** (в окончательной редакции) в сумме 211 565,6 тыс. рублей.

**Кассового плана**

В соответствии со **статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ** составление и ведение кассового плана осуществляется **финансовым органом** в соответствии с «Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района», утвержденного постановлением администрации **от 24.06.2014 № 157** (изменения в 2017 году не вносились).

Согласно Порядку кассовый план включает доходы (поступления), расходы бюджета поселения (выплаты), кассовый разрыв и источники финансирования дефицита бюджета.

К проверке представлен уточненный кассовый план, показатели которого соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете от 14.12.2017 № 349.

**В нарушение статьи 226.1 Бюджетного кодекса РФ** **финансовым органом не утвержден** **Порядок определения**  **правил утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета предельных объемов оплаты денежных обязательств.**

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовое исполнение расходов за 2017 год составило 186 154,4 тыс. рублей или 88,0% от утвержденных назначений Сводной бюджетной росписи.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016г. | Уточненное решение о бюджете от 14.12.2017 № 349 | Кассовое исполнение  2017г. | Откло-нение | % испол-  нения |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | **106 481,7** | **211 565,6** | **186 154,4** | **25 411,2** | **88,0%** |

Кассовое исполнение расходов обеспечено за счет средств:

* федерального бюджета, в сумме 9 190,4 тыс. рублей или 100,0% от бюджетных назначений (2016 год – 5 846,2 тыс. рублей с исполнением на 15,6%);
* бюджета Мурманской области в сумме 93 276,3 тыс. рублей с исполнением на 79,2% (2016 год – 25 530,6 тыс. рублей, исполнение 94,8%).
* районного бюджета, в сумме 806,7 тыс. рублей, 100,0% от плана, что на уровне 2016 года (806,7 тыс. рублей, 100,0%-е исполнение);
* местного бюджета, в сумме 82 721,4 тыс. рублей, 98,8% от назначений;
* средств внебюджетных источников, в сумме 159,4 тыс. рублей (100,0%-е освоение).

Объем неисполненных бюджетных обязательств в 2017 году составил **25 411,2 тыс. рублей**. По данным ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» **основными причинами неисполнения расходных обязательств** являются (по факту неисполнения бюджетных обязательств **менее 95,0%):**

* нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (неисполнение – 23 991,4 тыс. рублей);
* оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ (неисполнение 114,4 тыс. рублей);
* экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур (неисполнение – 905,6 тыс. рублей);
* необходимость резервирования денежных средств для обеспечения выполнения возложенных функций (неисполнение - 5,0 тыс. рублей).

**Анализ исполнения утвержденных бюджетных назначений главными распорядителями бюджетных средств.**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вед-во | Наименование показателя | отчет об исполнении бюджета за 2016 год | Первоначальное от 26.12.2016 № 264 | Уточненное решение от 14.12.2017 № 349 | Отчет об исполнении бюджета за 2017 год | Отклонение | % исполнения | Уд.вес (%) |
| 002 | Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 2 313,5 | 2 344,8 | 2 088,7 | 2 066,9 | 21,8 | 99,0% | 1,1% |
| 005 | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 104 168,2 | 141 889,2 | 209 476,9 | 184 087,5 | 25 389,4 | 87,9% | 98,9% |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | | **106 481,7** | **144 234,0** | **211 565,6** | **186 154,4** | **25 411,2** | **88,8%** | **100,0%** |

Установлено, что показатели приложения № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» к решению о бюджете (в редакции от 14.12.2017 № 349) не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи (в разрезе ГАБС).

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вед-во | Наименование показателя | Уточненное решение о бюджете от 14.12.2017 № 349 (приложение № 6) | Бюджетная роспись от 31.12.2017 | отклонение |
| 002 | Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 2 088 677,24 | 2 078 677,24 | -10 000,0 |
| 005 | Администрация городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | 209 476 932,8 | 209 486 932,8 | 10 000,0 |
| Всего расходов: | | 211 565 610,04 | 211 565 610,04 | 0,0 |

Как установлено проверкой указанное отклонение (в сумме 10,0 тыс. рублей) сложилось в рамках мероприятия по охране труда и технике безопасности работников ОМСУ **МП № 7** «Управление муниципальными финансами» (*подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»*), где исполнителем данного мероприятия (с объемом финансирования в сумме 71,4 тыс. рублей) является администрация городского поселения.

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вед-во | Наименование показателя | КБК | Уточненное решение о бюджете от 14.12.2017 № 349 (приложение № 6) | Бюджетная роспись от 31.12.2017 | отклонение | Исполнение за 2017г.  Ф.0503127 |
| 002 | Совет депутатов | 0113 0720329000 200 | 10 000,0 | 0,0 | -10 000,0 | 0,0 |
| 005 | Администрация | 0113 0720329000 200 | 61 423,0 | 71 423,0 | 10 000,0 | 60 659,0 |

**В нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению о бюджете, при этом**

**показатели сводной бюджетной росписи ГРБС соответствуют запланированным паспортом** программы (подпрограммы).

Указанные расхождения не отразились на результате исполнения бюджета, поскольку средства в сумме 10 764,0 рублей, остались не исполнены.

Структура расходов местного бюджета **в разрезе функциональной классификации расходов** бюджета (Приложение № 4 к Решению о бюджете).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Исполнено за 2016г. | Назначено | Исполнено за 2017г. | Неиспользованные назначения | % исполнения | Уд. вес (%) |
|
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 23 352,4 | 30 951,1 | 30 664,1 | 287,0 | 99,1% | 16,5% |
| Национальная оборона | 0200 | 291,4 | 292,4 | 292,4 | 0,0 | 100,0% | 0,2% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 483,0 | 484,0 | 484,0 | 0,0 | 100,0% | 0,3% |
| Национальная экономика | 0400 | 14 866,1 | 15 133,1 | 14 976,9 | 156,2 | 99,0% | 8,0% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 42 061,3 | 132 666,0 | 107 698,1 | 24 967,9 | 81,2% | 57,9% |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 0800 | 25 347,5 | 31 907,1 | 31 907,1 | 0,0 | 100,0% | 17,1% |
| Социальная политика | 1000 | 0,0 | 34,0 | 34,0 | 0,0 | 100,0% | 0,0% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 79,8 | 79,9 | 79,9 | 0,0 | 100,0% | 0,0% |
| Обслуживание муниципального долга | 1300 | 0,2 | 17,8 | 17,8 | 0,0 | 100,0% | 0,0% |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **х** | **106 481,70** | **211 565,60** | **186 154,40** | **25 411,2** | **88,0%** | **100,00%** |

Структура расходов изменилась - в 2017 году предусмотрены расходы по **разделу 1000** «Социальная политика», в виде доплаты к пенсии муниципальных служащих.

По всем разделам функциональной классификации расходов, за исключением раздела **0100** «Общегосударственные расходы», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утвержденные бюджетные назначения исполнены ниже 100,0 %.

Средний показатель исполнения расходов в 2017 году составил 88,0%. Ниже среднего показателя исполнены расходы по разделу **0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство» (81,2%).

Основная доля финансовых ресурсов местного бюджета в 2017 году была направлена на расходы, отражаемые по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 57,9% (2016 год – 39,5%), 0100 «Общегосударственные расходы» - 16,5% (2016 год – 21,9%).

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Доля расходов по разделу 0100 в 2017 году составила 16,5% против 21,9% в 2016 году.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | | | исполнено 2016г. | 2017 г. | | | | Отклонения  от 2016 г. |
| назначено | исполнено | % исполнения | уд.вес % |
| бюджетополучатель | ведомство | раздел |
| Глава муниципального образования | **002** | 0102 | 1 371,4 | 1 431,2 | 1 431,2 | 100,0% | 4,7% | 59,8 |
| Совет депутатов | 0103 | 363,3 | 341,7 | 341,7 | 100,0% | 1,1% | -21,6 |
| **Исполнительный орган местного самоуправления** | | | **1 734,7** | **1 772,9** | **1 772,9** | **100,0%** | **5,8%** | **38,2** |
| Глава администрации | **005** | 0104 | 1 221,2 | 1 242,6 | 1 242,6 | 100,0% | 4,1% | 21,4 |
| Аппарат администрации | 8 906,9 | 9 556,2 | 9 556,2 | 100,0% | 31,2% | 649,3 |
| **Исполнительный орган местного самоуправления** | | | **10 128,10** | **10 798,80** | **10 798,80** | **100,0%** | **35,2%** | **670,7** |
| **Итого расходы на ОМС** | | | **11 862,80** | **12 571,70** | **12 571,70** | **100,0%** | **41,0%** | **708,9** |
| Судебная система | **005** | 0105 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 |
| Проведение выборов | 0107 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0% | 0,0 |
| Резервный фонд | 0111 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | -100,0% | 0,0% | 0,0 |
| Другие общегосударственные расходы | | |  |  |  |  |  |  |
| Совет депутатов | **002** | 0113 | 567,6 | 292,1 | 280,4 | 96,0% | 0,9% | -287,2 |
| Администрация | **005** | 10 392,7 | 17 691,6 | 17 421,3 | 98,5% | 56,8% | 7 028,6 |
| МКУ "ОГХ" | **005** | 529,2 | 390,7 | 390,7 | 100,0% | 1,3% | -138,5 |
| **ВСЕГО** | | | **23 352,30** | **30 951,10** | **30 664,10** | **99,1%** | **100,0%** | **7 311,8** |

Исполнение плановых назначений обеспечено на 99,1% или в сумме 30 664,1 тыс. рублей (в 2016 г. 23 352,3 тыс.рублей).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета на 2017 год исполнение по разделу «Общегосударственные вопросы» осуществляли два ГРБС - Совет депутатов и городская администрация.

Бюджетные ассигнования по подразделам 0102, 0103 и 0104 освоены в рамках **МП № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» на 2016-2018 годы *(****подпрограмма «****Создание условий для обеспечения муниципального управления»).*

По подразделу 0102, 0103 на обеспечение выполнения функций и задач, находящихся в ведении Совета депутатов, освоено в полном объеме от бюджетных назначений в сумме 1 772,9 тыс. рублей. В тоже время, паспортом программы на данное мероприятие предусмотрено 1 939,8 тыс. рублей.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправление незначительно сократилась и по итогам исполнения составляет 41,0% (12 571,7 тыс. рублей) всего объема расходов в целом по разделу «01» (в 2016 г. – 50,8% или 11 862,8 тыс. рублей). При этом, в 2017 году **расходы на содержание ОМС** **увеличились на 708,9 тыс. рублей** или на 6,0%, в т.ч. за счет:

* **сокращения расходов по подразделу:**
* **0103** «Функционирование представительных органов муниципальных образований» на 3,9% или на 21,6 тыс. рублей;
* **увеличения расходов по подразделам:**
* **0102** «Функционирование высшего должностного лица» на 59,8 тыс. рублей или на 4,4%;
* **0104** «Функционирование местных администраций» на 670,7 тыс. рублей или на 6,6%.

Среди органов местного самоуправления удельный вес расходов в общей сумме расходов на содержание ОМС (12 571,7 тыс. рублей) распределен следующим образом:

* **85,9% расходы Администрации** поселения или 10 798,80тыс. рублей (в 2016 году – 85,3% или 10 128,10тыс. руб.);
* **14,1% расходы Совета депутатов** или 1 772,9 тыс. рублей (в 2016 году – 14,6% или 1 734,7 тыс. руб.)

**Порядок расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного** самоуправления муниципальных образований Мурманской области в бюджетах, которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,0% собственных доходов местного бюджета (далее – норматив), **утверждается Правительством Мурманской области**.

**Размер норматива устанавливает максимальный размер расходов (предельный объем расходов) на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области**.

В отчетном периоде применялся норматив, установленный Постановлением Правительства Мурманской области **от 21.12.2016 № 646-ПП** «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2017 год», где **для г.п. Зеленоборский размер** **норматива установлен не более 12 804,0** **тыс. рублей.**

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) **в 2017 году расходы на содержание ОМС** **исполнены в сумме 12 803,7 тыс. рублей** (сумма расходов по Р/Пр 0102, 0103, 0104,0113- иные МБТ на исполнение полномочий по внешнему финансовому контролю – 232,0 тыс. руб.), **в пределах установленного норматива.**

**Подраздел 0111 «Резервный фонд»**

Плановый (первоначально утвержденный) объем резервного фонда, установлен статьей 14 решения о бюджете в сумме 100,0 тыс. рублей или 0,05% от общего объема расходов бюджета на 2017 год, что не превышает ограничения, установленные **пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ** и **статьей 13 Положения** о бюджетном процессе (не более 3,0 % от объема расходной части бюджета поселения).

Резервный фронд был сформирован Администрацией поселения полностью за счет собственных доходов поселения в рамках **МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» на 2017 год.

В ходе исполнения бюджета бюджетные ассигнования по резервному фонду сократились и составили - 5,0 тыс. рублей (в ред. решения Совета от 14.12.2017 № 349).

В 2017 году средства из резервного фонда не выделялись.

По **подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** расходы составляют 59,0% всех расходов по разделу (2016 год – 49,2%). Бюджетные обязательства исполнены в сумме 18 092,5 тыс. рублей или на 98,5% от бюджетных назначений (2016 год – 11 489,6 тыс. рублей или на 99,5% от плана).

Исполнение расходов бюджета по данному подразделу в соответствии с ведомственной структурой осуществляли оба ГРБС, в рамках реализации мероприятий следующих программ:

* **МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» на:
* осуществление отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области «Об административных правонарушениях» в сумме 4,0 тыс. рублей, за счет субвенции из областного бюджета (100,0% от плана);
* реструктуризация задолженности муниципальных учреждений по страховым взносам, пеням в бюджеты государственных внебюджетных фондов в виде иных межбюджетных трансфертов предоставляемых за счет средств района, в сумме 806,8 тыс. рублей (100,0% от плана);
* исполнение судебных решений и исков (согласно паспорта программы), в сумме 3 999,8 тыс. рублей (98,4% от бюджетных назначений). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503166) оплата согласно фактических расходов.
* иные направления расходов, в сумме 80,0 тыс. рублей.
* осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в области внешнего муниципального финансового контроля, в сумме 232,0 тыс. рублей или 100,0% от назначений (ведомство 002).

**Контрольно-счетный орган указывает, что с учетом норм статьи 153 Бюджетного кодекса РФ и статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» исходя из вопросов местного значения**, решаемых представительным органом местного самоуправления г.п. Зеленоборский, **бюджетные ассигнования в форме иных межбюджетных трансфертов**, выделяемые из бюджета поселения на осуществление внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета (232,0 тыс. рублей), **в соответствии** с бюджетной классификацией расходов, установленной **приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н**, **подлежат отражению** **по** **подразделу Р/Пр 0103 «**Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

* обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества, в сумме 11 355,3 тыс. рублей (98,6% от назначений). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) экономия сложилась в результате проведения конкурсных процедур (в сумме 137,7 тыс. рублей), а также, согласно фактических расходов (в сумме 24,4 тыс. рублей).

Установлено, что в рамках данного мероприятия «обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества», запланированного паспортом *подпрограммы «Управление муниципальным имуществом г.п. Зеленоборский»* освоены бюджетные ассигнования выделенные бюджету поселения в качестве иных межбюджетных трансфертов на обеспечение водоснабжением муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны, в том числе на использовании специализированных транспортных средств, в сумме 1 895,1 тыс. рублей или 94,8% от назначений (2 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2013 № 65н данные расходы **следовало отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».**

* **МП № 7** «Управление муниципальными финансами», на:
* создание информационно-аналитической, организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, кадровой, материально-технической базы для стабильной работы Совета депутатов и администрации городского поселения, в сумме 919,5 тыс. рублей или 94,1% от плана. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503166) экономия, в сумме 58,1 тыс. рублей сложилась в результате проведения конкурсных процедур.
* мероприятия по охране труда и технике безопасности работников ОМСУ, в сумме 60,7 тыс. рублей или 84,9% от плана. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. Формой 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **причины неисполнения бюджетных назначений отсутствуют**.

КСО обращает внимание, что **ф. 0503166** «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» **не в полной мере отражает сведения об исполнении целевых программ, подпрограмм,** в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

* **МП № 8** «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» на организацию конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в сумме 29,0 тыс. рублей, 100,0%-е исполнение.
* **МП № 9** «Информационное общество городского поселения Зеленоборский» на повышение информационной открытости и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации поселения и Совета депутатов, в сумме 605,5 тыс. рублей (100,0% от назначений)

По **разделу** **0200 «Национальная оборона»** расходы исполнены в сумме 292,4 тыс. рублей или 100,0% бюджетных назначений (2016 году – 291,4 тыс. рублей или 100,0% от плана), за счет субвенции из федерального бюджета на исполнение госполномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Удельный вес исполненных расходов по разделу в общем объеме расходов местного бюджета составил 0,2% (2016 год – 0,3%).

Расходы проводилась в рамках **МП № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» ***(подпрограмма*** *«Создание условий для обеспечения муниципального управления»).*

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 484,0 тыс. рублей, на 100,0% утвержденных бюджетных назначений (2016 год – 483,0 тыс. рублей 99,8%).

Расходы финансировались в рамках  **МП № 01** «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в г.п.Зеленоборский Кандалакшского района».

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Подраздел | Исполнено за 2016 г | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено за 2017г | | Неисполненные бюджетные назначения |
| Сумма | % |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **483,0** | **487,0** | **487,0** | **100,0%** | **0,0** |
| Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 479,0 | 479,0 | 479,0 | 100,0% | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 4,09 | 5,0 | 5,0 | 100,0% | 0,0 |

Основную долю расходов составляют межбюджетные трансферты бюджету Кандалакшского района на решение вопросов местного значения городского поселения **по переданным полномочиям в сфере ГО и ЧС** (вид расходов 540), где **МБТ** перечислены в районный бюджет **в полном объеме** от уточненных назначений в сумме 479,0 тыс. рублей, что на уровне расходов 2016 года.

Утвержденные **бюджетные ассигнования запланированные решением о бюджете на реализацию данного мероприятия не соответствуют утвержденным паспортом *подпрограммы*** *«Профилактика правонарушений»* (паспортом предусмотрено 562,9 тыс. рублей).

По подразделу **0314**«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы произведены за счет средств поселения, в сумме 5,0 тыс. рублей, в том числен на:

* развитие системы профилактики правонарушений, в сумме 2,0 тыс. рублей. Утвержденные **бюджетные ассигнования запланированные решением о бюджете на реализацию данного мероприятия** в рамках*подпрограммы «Профилактика правонарушений»* **не****соответствуют утвержденным паспортом** (паспортом предусмотрено 3,0 тыс. рублей).
* изготовление проекта «Устройство места забора холодной воды для целей пожаротушения в любое время года на ст. Ковда», в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности в городском поселении Зеленоборский, в сумме 3,0 тыс. рублей. Утвержденные **бюджетные ассигнования запланированные решением о бюджете на реализацию данного мероприятия** в рамках*подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности на территории г.п. Зеленоборский»* **не****соответствуют утвержденным паспортом** (паспортом предусмотрено 5,0 тыс. рублей).

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

По разделу «Национальная экономика», расходы исполнены в сумме 14 976,9 тыс. рублей или 99,0% от утвержденных бюджетных назначений (2016 год – 80,7% в сумме 14 866,1 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел (Подраздел) | Исполнено  за 2016 год | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено за 2017 год | | Неисполненные бюджетные назначения | Уд. вес  % |
| сумма | % исполнения |
| **Национальная экономика** | **0400** | **14 866,1** | **15 133,1** | **14 976,9** | **100,0%** | **156,2** | **100,0%** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 346,6 | 668,1 | 668,1 | 100,0% | 0,0 | 4,5% |
| Транспорт | 0408 | 1 340,6 | 648,2 | 648,2 | 100,0% | 0,0 | 4,3% |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 13 026,8 | 13 476,9 | 13 320,6 | 98,8% | 156,3 | 88,9% |
| Связь и информатика | 0410 | 11,2 | 13,7 | 13,7 | 99,9% | 0,0 | 0,09% |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 140,9 | 326,2 | 326,2 | 100,0% | 0,0 | 2,2% |

По подразделу **0405** «Сельское хозяйство и рыболовство»расходы исполнены в полном объеме от бюджетных назначений за счет субвенции из бюджета субъекта на осуществление полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в сумме 668,1 тыс. рублей, в рамках **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский».

По подразделу **0408** «Транспорт*»* расходы произведены в форме субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг (вид расхода 810), в рамках **МП № 04** «Развитие транспортной системы на территории г.п.Зеленоборский Кандалакшского района», на возмещение затрат в связи с организацией пассажирских перевозок на социально-значимом маршруте, в сумме 648,2 тыс. рублей (100,0% от назначений).

Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по регулируемым Правительством Мурманской области тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат утвержден Постановлением от 16.05.2017 № 173.

Право на получение субсидий имеют перевозчики, определяемые по итогам конкурсного отбора в порядке, установленном постановлением администрации городского поселения Зеленоборский от 05.12.2016 № 432 «О Порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным и маршрутным таксомоторным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых муниципальных маршрутах, на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района».

По *подразделу* ***0409*** *«Дорожное хозяйство»,* расходы исполнены в сумме 13 320,6 тыс. рублей или на 98,8% от бюджетных назначений (2016 год – 13 026,8 тыс. рублей, 78,8% от плана).

Расходование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с **МП № 4** «Развитие транспортной системы в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района».

Доля расходов по подразделу составила 88,9% от общего объема расходов по разделу. Бюджетные ассигнования освоены на реализацию следующих мероприятий:

* ремонт участков автомобильных дорог г.п. Зеленоборский, в том числе за счет средств:
* областного бюджета, в сумме 5 676,9 тыс. рублей в качестве субсидии бюджетам на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения).
* местного бюджета, в сумме 630,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на данное мероприятие освоены в полном объеме от утвержденных назначений.

* обеспечение безопасности дорожного движения за счет средств местного бюджета, в сумме 6 592,6 тыс. рублей или 97,7% от плана. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503166) экономия в сумме 156,3 тыс. рублей сложилась в результате проведения конкурсных процедур.

КСО обращает внимание, что паспортом программы в рамках данного мероприятия предусмотрены средства на выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и организация административно-производственной работы (в сумме 6 578,7 тыс. рублей) и обеспечение безопасных условий для движения пешеходов и повышения безопасных дорожных условий (в сумме 571,0 тыс. рублей). Поскольку, решением о бюджете ассигнования запланированы одной суммой, то **не представляется возможным соотнести** **объемы финансирования на реализацию конкретного мероприятия.**

* изготовление ПСД и экспертиза, за счет средств местного бюджета, в сумме 262,0 тыс. рублей (100,0% от плана).

Статьей 15 решения о бюджете (в редакции решения Совета от 28.04.2017 № 289) **Дорожный фонд поселения на 2017 год утвержден в объеме 13 476,9 тыс. рублей.**

В соответствии с пунктом 2.3 и 3.4 Порядка формирования дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 года неиспользованный остаток составил 2 593,9 тыс. рублей, что также подтверждено в ходе проверки формирования и использования Дорожного фонда городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за период 2015-2016 годы (акт от 13.11.12017 года).

**Однако в нарушение вышеуказанной нормы в 2017 году объем дорожного фонда на сумму данного остатка не скорректирован, соответственно объем дорожного фонда занижен на 2 593,9 тыс. рублей.**

**По данным Формы № 1-ФД при формировании дорожного фонда** **учтены:**

* доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в размере 100,0% - 6 073,0 тыс. рублей;
* субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию, модернизацию и содержание автомобильных дорог из областного бюджета, в сумме поступления в бюджет - 5 676,9 тыс. рублей;
* налоговые и неналоговые доходы (за исключением акцизов и доходов от возмещения вреда), в сумме 1 570,7 тыс. рублей.

ИТОГО: 13 320,6 тыс. рублей.

По отчету, сформированный дорожный фонд в сумме 13 320,6 тыс. рублей израсходован в полном объеме.

Направления расходования муниципального дорожного фонда г.п. Зеленоборский соответствуют муниципальным нормам.

Расходы по **подразделу 0410** «Связь и информатика» в сумме 13,7 тыс. рублей направлены на оплату услуг по техническому сопровождению программного продукта АРМ «Муниципал», в том числе за счет субсидии из областного бюджета, в сумме 13,0 тыс. рублей (исполнение 99,9%), в рамках **МЦ № 9** «Информационное общество г.п. Зеленоборский».

По **подразделу 0412**«Другие вопросы в области национальной экономики» бюджетные ассигнования освоены в полном объеме в сумме 326,2 тыс. рублей (2016 год – 140,9 тыс. рублей, 100,0%). Расходы исполнены, за счет средств местного бюджета в рамках:

* **МП № 2** «Муниципальное управление и гражданское общество», на закупку товаров (работ и услуг) для муниципальных нужд в части обеспечения содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества, в сумме 143,1 тыс. рублей. **Данное мероприятие предусмотрено бюджетом поселения как иные направления расходов муниципальной программы (Цст 0620129000).**
* **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский» на разработку нормативов градостроительного проектирования, в сумме 183,1 тыс. рублей.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 107 698,1 тыс. рублей, или на 81,2% от утвержденных бюджетных назначений.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел (Подраздел) | Исполнено за 2016 год | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено за 2017 год | | Неисполненные бюджетные назначения | Уд.вес % |
| сумма | % исполнения |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | **42 061,3** | **132 666,0** | **107 698,1** | **57,9%** | **24 967,9** | **100,0%** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 20 197,4 | 72 503,7 | 72 411,9 | 99,9% | 91,8 | 67,2% |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 8 211,5 | 16 107,0 | 15 306,3 | 95,0% | 800,7 | 14,2% |
| Благоустройство | 0503 | 8 070,3 | 38 453,7 | 14 384,1 | 37,4% | 24 069,6 | 13,4% |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 5 582,1 | 5 601,6 | 5 595,9 | 99,9% | 5,7 | 5,2% |

По данному разделу сложилось самое большое неисполнение бюджетных назначений в сумме 24 967,9 тыс.рублей, что в основном обусловлено отсутствием расходов на снос аварийных многоквартирных домов, за счет средств областного бюджета (смотри раздел **0503** «Благоустройство»).

По отношению к 2016 году расходы значительно выросли («+» 24 967,9 тыс. рублей), за счет за счет увеличения объема освоенной субсидии, поступившей в доход бюджета из областного бюджета (**0501** «Жилищное хозяйство»), а также новых видов субсидии (**0502** «Коммунальное хозяйство»).

По **подразделу 0501** «Жилищное хозяйство» расходы составляют 67,2% всего объема расходов по разделу (2016 год – 48,0%).

Бюджетные ассигнования освоены в рамках **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский» за счет средств:

* областного бюджета, в сумме 63 414,2 тыс. рублей, в виде:
* субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в сумме 50 000,0 тыс. рублей (100,0%-е исполнение);
* субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд, в сумме 452,3 тыс. рублей (83,1% от плана). Согласно ф. 0503164 причина неполного освоение - оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ. Согласно ф. 0503166 экономия в сумме 91,9 тыс. рублей сложилась по результатам проведения инвентаризации жилого фонда - взносы за кап. ремонт.
* субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в сумме 12 961,9 тыс. рублей (100,0%-е исполнение).
* средств местного бюджета в сумме 8 997,7 тыс. рублей (100,0% от назначений).

Как указано выше, в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» паспортом подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие подпрограммы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района» | Объемы и источники финансирования | | Предусмотрено бюджетом | | Освоено |
| Цст. | сумма |
| **Мероприятие 1**  Государственная и муниципальная поддержка проведения капитального ремонта МКД, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района | **ОБ**  **МБ** | **544,2**  **797,2** | х | х | х |
| 1.1 взносы на капитальный ремонт общего имущества МКД за нанимателей муниципального жилья, предоставленного по договорам соц. найма и нежилым муниципальным помещениям, в том числе  - ***жилые помещения***  ***- нежилые помещения*** | ОБ  МБ  МБ | 544,2  550,6  246,6 | 0640170850  06401S0850  **0640129000** | 544,2  550,4  246,9 | 452,3  550,5  246,9 |
| **Мероприятие 2**  Обеспечение выполнения мероприятий по замене оборудования в многоквартирных домах в доле муниципального жилого фонда | **МБ** | **12,2** | х | х | х |
| 2.1. выполнение мероприятий по замене водоподогревателя в многоквартирных домах, в доле муниципального жилого фонда | МБ | 12,2 | **0640129000** | 12,9 | 12,9 |

Согласно пункту 1.2 Порядка реализации МП к основным параметрам муниципальной программы (подпрограммы) – относятся, в том числе **объем ресурсов в разрезе основных мероприятий,** необходимый для достижения целей муниципальной программы (подпрограммы), что **предусмотрено паспортом подпрограммы.**

В тоже время, как видно из таблицы, мероприятие взносы на капитальный ремонт общего имущества МКД за нежилые муниципальные помещения и выполнение мероприятий по замене водоподогревателя в МКД (в доле муниципального жилого фонда) в решении о бюджете предусмотрены **под одной Цст 0640129000 «Иные направления расходов муниципальной программы».** Таким образом, **не представляется возможным** **соотнести объемы финансирования на реализацию конкретного мероприятия.**

По **подразделу 0502** «Коммунальное хозяйство» освоено в сумме 15 306,3 тыс. рублей или 99,9% от плана (2016 год – 8 211,5 тыс. рублей, 53,5%) в рамках реализации мероприятий **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский». Относительно 2016 года расходы выросли на 7 094,8 тыс. рублей.

Так, в 2017 году в бюджете поселения **предусмотрены расходы** **на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения** муниципальных образований Мурманской области, в том числе за счет средств областного и местного бюджета. Средства местного бюджета освоены в полном объеме в сумме 366,3 тыс. рублей, средства областного бюджета, в сумме 6 959,5 тыс. рублей (89,7% от плана). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неполного освоения - экономия, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур.

В 2017 году в полном объеме освоены бюджетные назначения, предусмотренные паспортом муниципальной программы за счет средств местного бюджета на ремонт бани №7 г.п. Зеленоборский и бани н.п. Лесозаводский, в сумме 4 863,4 тыс. рублей (в 2016 году предусмотренные бюджетные ассигнования на данные цели, в сумме 5 040,5 тыс. рублей были не освоены в полном объеме в связи с длительностью проведения конкурсных процедур).

В тоже время, **сократился объем средств местного** бюджета на реализацию мероприятий по компенсации возмещения выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги в области коммунального хозяйства (банные услуги), не обеспечивающим возмещение издержек, где освоено 3 076,7 тыс. рублей или 100,0% бюджетных назначений (2016 год – 4 565,3 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования освоены в виде субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг (вид расхода 810).

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий из местного бюджета должно производиться в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Порядок предоставления и расходования субсидий из бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на возмещение недополученных доходов и финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг муниципальных бань утвержден постановлением администрации от 16.05.2017 № 174.

В структуре раздела по **подразделу 0503** «Благоустройство», бюджетные ассигнования освоены на реализацию мероприятий **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский».

Относительно 2016 года расходы по разделу выросли (2017 год – 14 384,1 тыс. рублей, 2016 год – 8 070,3 тыс. рублей), за счет реализации мероприятий по:

* благоустройству общественных мест и дворовых территорий, за счет:
* субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, за счет средств федерального бюджета, в сумме 6 495,1 тыс. рублей освоены в полном объеме.
* средств местного бюджета в сумме 341,8 тыс. рублей, в качестве софинансирования к субсидии (100,0%-е освоение).

В тоже время, сократились расходы по обеспечению бесперебойной работы наружного и уличного освещения в г.п. Зеленоборский (2017 год – 5 828,6 тыс. рублей, 2016 год – 7754,0 тыс. рублей), в том числе за счет:

* отсутствия расходов на коммунальные услуги (потери в сетях электроснабжения) (в 2016 году данные расходы составили 582,3 тыс. рублей);
* техническое обслуживание сетей наружного и уличного освещения («-» 1 233,8 тыс. рублей).

Наибольшее не исполнение по данному подразделу сложилось в части расходов на снос аварийных многоквартирных домов, где **бюджетные ассигнования не освоены в полном объеме** (в том числе за счет субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на снос аварийных многоквартирных домов, в сумме 23 436,12 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 555,3 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры

По **подразделу 0505** «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» бюджетные ассигнования освоены в сумме 5 595,9 тыс. рублей или на 99,9% от бюджетных назначений, что на уровне расходов 2016 года.

Бюджетные средства освоены в рамках **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения в г.п. Зеленоборский», в том числе на обеспечение деятельности МКУ «ОГХ».

**Раздел 0800 «Культура, кинематография»**

По **разделу 0800 «Культура и кинематография» бюджетные ассигнования освоены в полном объеме, в сумме 31 907,1 тыс. рублей.** Удельный вес в структуре расходов составил 17,1% (2016 год – 23,8%).

В 2017 году сократилось количество субсидий за счет средств областного бюджета, что обусловлено **перераспределением объемов субсидий на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан,** работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области (в части оплаты труда работников), **а также** объемов бюджетных ассигнований **на повышение оплаты труда в соответствии с Указами Президента РФ в одну вновь устанавливаемую субсидию на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений** в рамках государственной программы «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами».

Рост расходов относительно 2016 года сложился в основном за счет субсидии из областного бюджета:

* на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений («+» 4 548,5 тыс. рублей);
* на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры и искусства, в сумме 2 698,0 тыс. рублей.

**В рамках *подпрограмм* «Наследие»** (Цст. 0510000000), **«Искусство»** (Цст. 0520000000) **финансовое обеспечение** предусмотренное паспортами подпрограмм **в разбивке по источникам финансирования (областной бюджет и средства местного бюджета) не соответствует бюджетным ассигнованиям предусмотренным решением о бюджете** (смотри стр. 56).

По разделу **1000 «Социальная политика»** сложилось 10,0%-е исполнение бюджетных назначений в сумме 34,0 тыс. рублей. В 2016 году расходы по разделу отсутствуют.

Исполнение расходов бюджета по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов осуществляла Администрация (ведомство 005).

Все расходы проходят по *подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»* в рамках **МП № 2** «Муниципальное управление и гражданское общество» и направлены и направлены на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

По **разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в сумме 79,9 тыс. рублей или 100,0% бюджетных назначений, что на уровне 2016 года (79,8 тыс. рублей, 99,9% от плана).

Бюджетные ассигнования исполнены в рамках **МП № 3 «**Развитие физической культуры и спорта на территории г.п.Зеленоборский» за счет средств местного бюджета на реализацию следующих программных мероприятий:

* по пропаганде здорового образа жизни и вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом, где расходы на уровне 2016 года - 10,0 тыс. рублей (исполнитель - администрация поселения);
* на реализацию и оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, в сумме 69,9 тыс. рублей или 100,0% бюджетных назначений, что на уровне расходов 2016 года.

**Раздел 1300 «Обслуживание муниципального долга»**

Исходя из норм **пункта 1 статьи 119 Бюджетного кодекса РФ** расходы на обслуживание муниципального долга – это проценты по привлеченным заемным средствам.

Согласно **статье 46 Положения** о бюджетном процессе предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен Решением о бюджете и не превышает 15% объема расходов бюджета городского поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций из областного бюджета, что **соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.**

В 2017 году расходы в сумме 17,8 тыс. рублейнаправлены на обслуживание действующих долговых обязательств перед Министерством финансов Мурманской области.

**Общая характеристика использования межбюджетных трансфертов**

**из вышестоящих бюджетов с учетом неиспользованных остатков прошлых лет**

В 2017г. бюджету поселения выделено **41,5*%***всего объема межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет района и подлежащих распределению между бюджетами поселений, что **значительно выше уровня 2016г.** (2016г. – 21,9%).

Всего в бюджет поселения из бюджетов разных уровней поступило:

**Баланс расходования целевых средств:**

* остаток целевых средств прошлых лет на 01.01.2017г. – 4 203,7 тыс. рублей,
* поступило целевых средств:

- субсидий - 110 476,9 тыс. рублей;

- субвенции – 964,5 тыс.рублей;

- иные МБТ - 24 663,6 тыс.рублей;

**итого доходы – 140 308,7 тыс. рублей.**

* расходы бюджета:

- субсидии - 99 607,3тыс. рублей, в т.ч. израсходован восстановленный остаток 2 398,0тыс. рублей,

- субвенции - 964,5 тыс.рублей;

- иные МБТ - 24 032,8 тыс.рублей;

* возвращен в областной бюджет неиспользованный остаток - 1 805,7 тыс. рублей **итого расходы – 126 410,3тыс. рублей.**

**Остаток целевых средств по состоянию на 01.01.2018г. составил 13 898,4 тыс.рублей,** что подтверждается бюджетной отчетностью (ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности»- кредитовое сальдо по счету 0 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

**Субвенции**

Характеристика субвенций дана в разделе «Безвозмездные поступления». Количество субвенций не изменилось- 4 вида. Полученные объемы 964,5 тыс.рублей в полном объеме использованы по целевому назначению:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | | Поступило в доход бюджета | Исполнено по расходам | Неиспользованный остаток  на 01.01.2018г. |
| 1 | Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление **деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных** | | 650,5 | 650,5 | 0,0 |
| 2 | Субвенция на осуществление **первичного воинского учета** на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты **(ФБ)** | | 292,4 | 292,4 | 0,0 |
| 3 | Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на организацию осуществления деятельности **по отлову и содержанию безнадзорных животных** | | 17,6 | 17,6 | 0,0 |
| 4 | Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных **Законом Мурманской области "Об административных правонарушениях"** | | 4,0 | 4,0 | 0,0 |
|  |  | **ИТОГО** | **964,5** | **964,5** | **0,0** |

Неиспользованный остаток на конец года отсутствует.

Поступившие субсидии распределены по функциональной классификации расходов:

* подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 4,0 тыс.рублей (0,4%);
* подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - 292,4 тыс.рублей (30,3%);
* подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 668,1 тыс. рублей (69,3%)

**ВСЕГО - 964,5 тыс. рублей (100,0%)**

Наибольшая часть поступивших субвенций 69,3% распределена по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство».

**Характеристика субсидий**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Остаток неисполь-зованной  убсидии на 01.01.2017 г. | Перечислено в областной бюджет | Восстанов-  лен остаток | Поступило в доход бюджета | Исполнено по расходам | | | Остаток неисполь-  зованной  субсидии на 01.01.2018 г. |
| субсидии | *в т.ч. восстанов-ленный остаток* | % |
| 1 | Субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату **взносов на капитальный ремонт** за муниципальный жилой фонд в многоквартирных домах Мурманской области | 79,9 | 79,9 |  | 544,2 | 452,3 |  | 83,1% | 91,9 |
| 2 | Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт **автомобильных дорог общего пользования** местного значения (на конкурсной основе) | 0,0 |  |  | 5 676,9 | 5 676,9 |  | 100,0% | 0,0 |
| 3 | Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтаж-ного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации - **Фонда содействия реформи-рованию жилищно - коммунального хо-зяйства (ФБ)** | 2 398,0 |  | 2 398,0 | 0,0 | 2 398,0 | 2 398,0 | 100,0% | 0,0 |
| 4 | Субсидия на обеспечение мероприятий по **переселению граждан из аварийного жилищного фонда** с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства **за счет средств бюджетов** | 0,0 |  |  | 12 961,9 | 12 961,9 |  | 100,% | 0,0 |
| 5 | Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение бесперебойного функционирования и повышение **энергети-ческой эффективности** объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образова-ний Мурманской области | 0,0 |  |  | 6 959,5 | 6 959,5 |  | 100,0% | 0,0 |
| 6 | Субсидия на техническое сопровождение **программного обеспечения** "Система автоматизированного рабочего места муниципального образования" | 0,0 |  |  | 13,0 | 13,0 |  | 100,0% | 0,0 |
| 7 | Субсидия на осуществление бюджетных **инвестиций в объекты капитального строительства** муниципальной собствен-ности (Р/Пр 0502) | 1 725,7 | 1 725,7 |  | х | х |  | 0,0% | 0,0 |
| 8 | Субсидия бюджетам городских поселений на софинансирование **кап. вложений в объекты муниципальной собственности** | 0,0 |  |  | 50 000,0 | 50 000,0 |  | 100,0% | 0,0 |
| 9 | Субсидия бюджетам городских поселений **на поддержку отрасли культуры** (комплектование книжных фондов муници-пальных общедоступных библиотек и государственных **библиотек** субъектов Российской Федерации) **(ФБ)** | 0,0 |  |  | 4,9 | 4,9 |  | 100,0% | 0,0 |
| 10 | Субсидия бюджетам городских поселений на поддержку гос. программы субъектов РФ и муниципальных **программ формирования городской среды ( ФБ)** | 0,0 |  |  | 6 495,1 | 6 495,1 |  | 100,0% | 0,0 |
| 11 | Субсидия на **софинансирование** расходных обязательств муниципальных образований **на снос аварийных многоквартирных домов** | 0,0 |  |  | 13 175,9 | 0,0 |  | 0,0% | 13 175,9 |
| 12 | Субсидия на проведение ремонтных работ и **укрепление материально-технической базы** муниципальных учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры и искусства | 0,0 |  |  | 2 698,0 | 2 698,0 |  | 100,0% | 0,0 |
| 13 | Субсидия бюджетам муниципальных образований **на реализацию проектов по поддержке местных инициатив** | 0,0 |  |  | 796,3 | 796,3 |  | 100,0% | 0,0 |
| 14 | Субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых **на оплату труда и** начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений | 0,0 |  |  | 11 151,2 | 11 151,2 |  | 100,0% | 0,0 |
|  | **ИТОГО** | **4 203,6** | **1 805,6** | **2 398,0** | **110 476,9** | **99 607,1** | *2 398,0* | **90,2%** | **13 267,8** |
|  |

В 2017г. в доход бюджета поступило субсидий в сумме 110 476,9 тыс. рублей, что на 9,1% меньше запланированных объемов (121 537,9 тыс.рублей). По расходам освоено субсидий 99 607,1 тыс.рублей или 90,2% от поступивших доходов, где 2 398,0 тыс.рублей или 2,4% составляет восстановленный из областного бюджета остаток целевых средств 2016г., который использован на 100,0%.

Из остатка на начало года 4 203,6 тыс.рублей возвращено в областной бюджет 1 805,6 тыс.рублей или 43,0%

На конец года неиспользованный остаток поступивших в течение года субсидий составляет 13 267,8тыс.рублей по 2-м видам субсидий, где 99,3% всего остатка составляет остаток 11 175,9 тыс.рублей по субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на снос аварийных многоквартирных домов (областной бюджет).

Поступившие субсидии распределены по функциональной классификации расходов:

* подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» - 5 676,9 тыс.рублей (5,7%);
* подраздел 0410 «Связь и информатика» - 13,0 тыс.рублей (0,02%);
* подраздел 0501 «Жилищное хозяйство» - 65 812,2 тыс.рублей(66,1%);
* подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» - 6 959,5 тыс. рублей(7,0%);
* подраздел 0503 «Благоустройство» - 7 291,4 тыс.рублей (7,3%);
* подраздел 0801 «Культура» - 13 854,1 тыс. рублей(13,9%)

**ВСЕГО - 99 607,1 тыс. рублей (100,0%)**

Как и в прошлом году, наибольшая часть поступивших субсидий 66,1% распределена по подразделу 0501 «Коммунальное хозяйство».

Характеристика всех поступивших МБТ дана в разделе «Расходы».

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Поступило в доход бюджета | Исполнено  по расходам | % исполнения | Остаток неисполь-  зованных МБТ  на 01.01.2018 г |
| 1 | Иные межбюджетные трансферты **на обеспечение водоснабжением** муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны в том числе на использовании специализированных транспортных средств **(ОБ)** | 1 895,1 | 1 895,1  0113 | 100,0% | 0,0 |
| 2 | Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований поселений Кандалакшского района на 2017 год **(ОБ)** | 21 961,8 | 21 331,0 | 97,1%% | 0,0 |
|  | *в том числе* |  |  |  |  |
| 2.1 | иные межбюджетные трансферты, предоставляемых бюджетам муниципальных образований поселений Кандалакшского района **на организацию обеспечения жизнедеятельности граждан** в 2017 году | 2 300,0 | 2 248,9  491,0-0113 | 37,8%% | 51,1 |
| 2.2 | иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований поселений Кандалакшского района **на исполнение расходных обязательств** (**за счет дотации** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) | 17 261,8 | 16 682,1  7490,4-0113 | 96,6% | 579,7 |
| 2.3 | иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований поселений Кандалакшского района **на финансирование дефицита бюджета** | 2 400,0 | 2 400,0 | 100,0% | 0,0 |
| 3 | на реструктуризацию задолженности муниципальных учреждений по пеням и штрафам в бюджеты гос. внебюджетных фондов на 2017г. **(РБ)** | 806,7 | 806,7  0113 | 100,0% | 0,00 |
|  | **ИТОГО** | **24 663,6** | **24 032,8** | **97,4%** | **630,8** |

В связи с увеличением абсолютного размера иных МТБ за счет выделения новых видов в 2017г. впервые имеет место остаток целевых средств в сумме 630,8 тыс.рублей

Поступившие субсидии распределены по функциональной классификации расходов:

* подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 21 632,8 тыс.рублей (90,0%);
* подраздел 0801 «Культура» - 2 400,0 тыс. рублей (10,0%)

**ВСЕГО - 24 032,8 тыс. рублей (100,0%)**

Основная часть иных МБТ распределена по подразделу0113 «Другие общегосудар-ственные вопросы».

**Общая характеристика расходов бюджета по группам видов расходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расходов | | исполнено 2016г. | 2017г. | | | | Структура |
| уточнено | исполнено | отклонение | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 16 704,70 | 17 475,10 | 17 475,10 | 0,00 | 100,0% | 9,4% |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 37 682,00 | 85 023,40 | 59 676,40 | -25 347,00 | 70,2% | 32,1% |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 14,50 | 74,10 | 74,10 | 0,00 | 100,0% | 0,0% |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 17 673,20 | 71 110,10 | 71 110,10 | 0,00 | 100,0% | 38,2% |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 711,00 | 711,00 | 711,00 | 0,00 | 100,0% | 0,4% |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 25 373,60 | 31 963,20 | 31 963,20 | 0,00 | 100,0% | 17,2% |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0,20 | 17,8 | 17,8 | 0,00 | 100,0% | 0,0% |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 8 322,50 | 5 190,90 | 5 126,70 | -64,20 | 98,8% | 2,8% |
| **Всего** |  | **106 481,70** | **211 565,60** | **186 154,40** | **-25 411,20** | **88,0%** | **100,0%** |

По кодам видов расходов, детализирующих направления финансового обеспечения расходов, в отчетном периоде наибольшую часть расходов бюджета составляют капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (**вид расходов 400 – 38,2%**), за счет развития жилищного строительства на территории городского поселения Зеленоборский **(вид расхода 414** «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»).

По виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» сложилось самое большое неисполнение в абсолютном показателе «-» 25 347,0 тыс. рублей, из них - 94,7%, в сумме 23 991,4 тыс. рублей в рамках мероприятия «снос аварийных многоквартирных жилых домов» (Р/Пр **подразделу 0503** «Благоустройство»). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры.

Согласно ф. 0503123 «Отчет о движении денежных средств» по отношению к 2016 году наибольшее **увеличение расходов** сложилось по следующим направлениям:

* работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) («+» 18 251,9 тыс. рублей);
* на приобретение основных средств (КОСГУ 310) («+» 55 221,7 тыс. рублей).

Наибольшее **сокращение расходов** сложилось в части расходов по уплате налогов и сборов (КОСГУ 290) («-» 802,4 тыс. рублей).

**Бюджетные инвестиции**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели, выделения субсидии | 2016г. | 2017г. | | |
| назначено | исполнено | отклонение |
| **МП № 6**  «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» | | | | |
| *подпрограмма «Переселение граждан г.п. Зеленоборский Кандалакшского района из аварийного жилищного фонда»* | | | | |
| **Р/Пр 0501 В/Р 412** | | | | |
| Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в т.ч. за счет средств:  - **государственной корпорации** Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;  - **областного бюджета**  - **местного бюджета** | **17  633,5**  5 552,9  10 122,6  1 958,0 | **15 554,5**  2 398,0  12 961,9  194,7 | **15 554,5**  2 398,0  12 961,9  194,7 | 0,0 |
| **Р/Пр 0401 В/Р 414** | | | | |
| *подпрограмма «Обеспечение комплексного благоустройства территорий городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»* | | | | |
| Строительство угольной котельной, за счет средств местного бюджета | **39,6** | **-** | - |  |
| Строительство МКД в г.п. Зеленоборский, в т.ч. за счет средств:  - **областного бюджета**  - **местного бюджета** | **-** | **55 555,6**  50 000,0  5 555,6 | **55 555,6**  50 000,0  5 555,6 | 0,0 |
| **ВСЕГО** | **17 673,1** | **71 110,1** | **71 110,1** | **0,0** |

В 2017 году бюджетные инвестиции освоены в полном объеме:

* **по виду расхода 412** «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», в качестве участия городского поселения в реализации региональных программ переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, где **бюджетные ассигнования** **освоены в полном объеме.**
* **по виду расхода 414** «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», в качестве вложений в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (строительство МКД). **Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме**.

На 01.01.2018 года остаток по счету 1106 10 000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» составляет 82 611 213,88 рублей (без изменений по отношению к 01.01.2017 года), в том числе:

* в сумме 63 909 676,10 рублей на счете числится объект незавершенного строительства «Реконструкция системы централизованного теплоснабжения в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» (угольная котельная) (дата возникновения 30.12.2015 года). На отчетную дату объект не введен в эксплуатацию по ряду технических причин, не проведены работы по пуско-наладке объекта. Ввод объекта в эксплуатацию планируется после проведения работ по дооборудованию объекта.
* в сумме 18 701 537,78 рублей – объект незавершенного строительства (18-квартирный дом гп Зеленоборский переулок Озерный). Объект планируется к дальнейшей продаже.

**Передача части полномочий г.п.Зеленобрский**

**муниципальному образованию Кандалакшский район**

В соответствии **с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **на уровень м.о.Кандалакшский район ежегодно передаются к исполнению отдельные полномочия** по решению вопросов местного значенияг.п.Зеленоборский.

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету м.о.Кандалакшский район осуществляется в порядке, установленном решением Совета депутатов г.п.Зеленоборский **от 29.05.2014 № 501**  *«*Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных транс-фертов из бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района» (без изменений в 2017 году).

Перечень передаваемых полномочий и объем их финансового обеспечения опреде-лены статьей 9 решения о бюджете.

В соответствии **с статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ** в сводной бюджетной росписи по расходам предусмотрены «иные межбюджетные трансферты» (В/р 540), передаваемые из бюджета поселения в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения на общую сумму **711,0** **тыс. рублей,** что подтверждается Соглашениями от 28.12.2016 № 317-с (с изм. д/с от 11.12.2017 № 1/358-дс) и от 01.12.2016 № 2.

Перечень и объем полномочия, передаваемые из бюджета поселения в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения остались на уровне 2016 года.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) процент перечисления межбюджетных трансфертов в районный бюджет составил 100,0%.

Исполнение бюджета программно-целевым методом

Расходная часть бюджета городского поселения на 2017 год полностью сформирована в «программном формате», включая деятельность органов местного самоуправления.

Во исполнение **статьи 179 Бюджетного кодекса РФ** вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ регулируются постановлением администрации **от 24.08.2015 № 215** (без изменений) (далее – Порядок реализации МП).

Перечень муниципальных целевых программ утвержден приложением № 7 к Решению о бюджете от 26.12.2016 № 264 (в редакции от 14.12.2017 № 349) в количестве 9 муниципальных программ, с присвоением каждой программе целевой статьи расходов.

КСО обращает внимание **на некорректность срока действия *подпрограммы*** *«Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района»* ***(Цст 0640000000)*,** срок реализации подпрограммы **2014-2043 г.г.,** в то время как **МП № 07** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» (Цст 0600000000), в состав которой входит данная подпрограмма, **утверждена сроком действия на 2016-2020г.г.**

Характеристика исполнения расходов бюджета в разрезе муниципальных программ приведена в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование МЦП | Цст | Исполнено 2016г. | Утверждено на 2017 год | | Исполнено | % исполнения | Удельный вес (%) |
| паспортом программы (с уточнением) | решением о бюджете от 14.12.2017 № 349 |
| 1 | **МП № 01** «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0100000 | 483,0 | 570,9 | 484,0 | 484,0 | 100,0% | 0,3% |
| МБ | 483,0 | 570,9 | 484,0 | 484,0 |
| 2 | **МП № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» | 0200000 | 21 591,6 | 29 739,1 | 29 737,1 | 29 519,0 | 99,27% | 15,9% |
| *ОБ* | 295,4 | 296,4 | 2 296,4 | 2 191,5 |
| *РБ* | 806,4 | 806,7 | 806,7 | 806,7 |
| *МБ* | 20 489,8 | 28 636,0 | 26 634,0 | 26 520,8 |
| 3 | **МП № 03** «Развитие физической культуры и спорта на территории г.п. Зеленоборский» | 0300000 | 79,8 | 80,0 | 79,9 | 79,9 |  | 0,0% |
| МБ | 79,8 | 80,0 | 79,9 | 79,9 |
| 4 | **МП № 04** «Развитие транспортной системы на территории г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0400000 | 14 367,4 | 14 125,1 | 14 125,1 | 13 968,8 | 98,9% | 7,5% |
| ОБ | 0,0 | 5 676,9 | 5 676,9 | 5 676,9 |
| МБ | 14 367,4 | 8 448,2 | 8 448,2 | 8 291,9 |
| 5 | **МП № 05** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский» | 0500000 | 25 347,5 | 31 907,1 | 31 907,1 | 31 907,1 | 100,0% | 17,1% |
| ОБ | 6 602,7 | 13 302,3 | 13 854,1 | 13 854,1 |
| МБ | 18 744,8 | 18 604,8 | 18 053,0 | 18 053,0 |
| 6 | **МП № 06** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0600000 | 39 060,2 | 133 517,3 | 133 517,3 | 108 549,3 | 81,3% | 58,3% |
| ОБ, ФБ | 16 635,4 | 105 059,9 | 105 059,9 | 80 731,2 |
| МБ | 22 424,8 | 28 298,0 | 28 298,0 | 27 658,7 |
| Внебюджетные средства |  |  | 159,4 | 159,4 | 159,4 |
| 7 | **МП № 07** «Управление муниципальными финансами» | 0700000 | 1 665,0 | 1 066,8 | 1 066,8 | 997,9 | 93,5% | 0,5% |
| ОБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | 1 665,0 | 1 066,8 | 1 066,8 | 997,9 |
| 8 | **МП № 08** «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0800000 | 29,9 | 29,0 | 29,0 | 29,0 | 100,0% | 0,02% |
| МБ | 29,9 | 29,0 | 29,0 | 29,0 |
| 9 | **МП № 9** «Информационное общество городского поселения Зеленоборский» | 09000000 | 509,7 | 619,2 | 619,2 | 619,2 | 100,0% | 0,3% |
| ОБ |  | 10,6 | 13,0 | 13,0 | 13,0 |
| МБ |  | 499,1 | 606,2 | 606,2 | 606,2 |
| 10 | МП «Энергоэффективность и развитие энергетики г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» | 0000000 | 3 347,7 | с 01.01.2017 года прекратила действие | | | | |
| ОБ | 2 938,9 |
| МБ | 408,8 |
|  | | | | | | | | |
|  | **Итого объем финансирования:** | *х* | **106 481,8** | **211 654,5** | **211 565,6** | **186 154,4** | **88,0%** | **100,0%** |
|  | *средства федерального, областного бюджета* | *х* | *26 483,0* | *124 348,5* | *126 900,3* | *102 466,7* | *80,5%* | *55,0%* |
|  | *МБТ из районного бюджета* | *х* | *806,4* | *806,7* | *806,7* | *806,7* | *100,0%* | *0,4%* |
|  | *средства местного бюджета* | *х* | *79 192,4* | *86 339,9* | *83 699,1* | *82 721,4* | *98,7%* | *44,5%* |
|  | *внебюджетные источники* | х | 0 | 159,4 | 159,4 | 159,4 | *100,0%* | *0,1%* |

В общем объеме расходов бюджета в 2017 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ (МП):

* **МП № 06** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» - 58,3%;
* **МП № 05** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский» - 17,1%;
* **МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» - 15,9%.

Самое низкое исполнение в относительном показателе сложилось по **МП № 6** «Обеспечение комфортной среды проживания населения г. п. Зеленоборский Кандалакшского района» - 81,3% за счет отсутствия расходов по мероприятию «снос аварийных многоквартирных жилых домов» (за счет средств областного и местного бюджета на общую сумму 23 991,4 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503164) причина неисполнения - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры.

С 01.01.2017 года прекратила действие МП «Энергоэффективность и развитие энергетики городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района», мероприятия которой включены в МП № 06 «Обеспечение комфортной среды проживания населения г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» (*подпрограмма «Обеспечение устойчивой деятельности топливно-энергетического комплекса и повышение энергетической эффективности в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района»).*

**Отклонение объема финансирования предусмотренного бюджетом от запланированного паспортами программ** сложилось в рамках:

* **МП № 1** Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (в редакции постановления от 14.12.2017 № 453), где уточненные бюджетные назначения по решению о бюджете в редакции 14.12.2017 № 349 в сумме 484,0 тыс.рублей (за счет средств местного бюджета) **не соответствуют объему финансирования, предусмотренного паспортом программы на 86,9 тыс. рублей** (по паспорту - 570,9 тыс.рублей).
* **МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» (в редакции постановления от 14.12.2017 № 454).

Согласно требованиям к содержательной части программы (подпрограммы) (пункт 4 приложения № 2 к порядку реализации МП) в случае если в состав муниципальной программы входят подпрограммы, то объем финансирования Программы должен равняться сумме объемов финансирования подпрограмм.

В приложении № 2 «перечень основных мероприятий подпрограммы» к *подпрограмме* «Создание условий для обеспечения муниципального управления» объем финансирования в целом по подпрограмме не соответствует сумме финансирования по задачам (мероприятиям). Что повлияло на общий объем финансирования, как по подпрограмме, так и по программе в целом (ошибка допущена в части средств областного бюджета, где **отклонение составило 2,0 тыс. рублей**).

**Отклонение объема финансирования предусмотренного бюджетом и запланированного паспортами программ** (**между областным и местным бюджетом**, в сумме 2 551,8 тыс. рублей), сложилось в рамках:

1. **МП № 05** «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский» (в редакции от 30.11.2017 № 415), где **финансовое обеспечение** **в разбивке по источникам финансирования (областной бюджет и средства местного бюджета) не соответствует бюджетным ассигнованиям предусмотренным решением о бюджете, в рамках *подпрограмм* «Наследие»** (Цст. 0510000000), **«Искусство»** (Цст. 0520000000).

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы/подпрограммы | Цст | Объем финансирования по паспорту на 2017 год | Решение о бюджете от 14.12.2017 № 349 | Отклонение |
| **МП «Развитие культуры и сохранение культурного наследия городского поселения Зеленоборский»,** в т.ч. за счет средств | **0500000** | **31 907,1** | **31 907,1** | **0,0** |
| **Местного бюджета** | 18 604,8 | 18 053,0 | **-551,8** |
| **Областного бюджета** | 13 302,3 | 13 854,1 | **551,8** |
| **в том числе по подпрограммам** | | | | | |
| ***Подпрограмма «Наследие»*** | *0510000* | ***7 937,5*** | ***7 937,5*** | **0,0** |
| *Местного бюджета* | *5 752,3* | *5 057,7* | -694,6 |
| *Областного бюджета* | *2 185,2* | *2 879,8* | 694,6 |
| ***Подпрограмма «Искусство»*** | *0520000* | ***23 969,6*** | ***23 969,6*** | **0,0** |
| *Местного бюджета* | *12 852,5* | *12 995,3* | 142,8 |
| *Областного бюджета* | *11 117,1* | *10 974,3* | -142,8 |

**КСО обращает внимание, что на данное нарушение было указано в Заключении на проект бюджета г.п. Зеленоборский на 2017 год (заключение от 15.12.2016 года).**

1. **МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» (в редакции от 14.12.2017 № 454), в сумме 2 000,0 тыс. рублей. Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Управление муниципальным имуществом городского поселения Зеленоборский» паспортом предусмотрено в полном объеме за счет средств местного бюджета, в тоже время, на реализацию мероприятий по управлению муниципальным имуществом из областного бюджета выделены иные межбюджетные трансферты на обеспечение водоснабжением муниципальных образований Мурманской области, системы водоснабжения которых основаны в том числе на использовании специализированных транспортных средств, **в сумме 2 000,0 тыс. рублей.**

**Отдельные замечания в части оформления МП:**

* **паспортом МЦ № 02** «Муниципальное управление и гражданское общество» (в редакции постановления от 14.12.2017 № 454) **объем финансового обеспечения** (основные параметры программы) **не предусматривает разбивки по источникам финансирования**, что предусмотрено пунктом 2.4 Порядка реализации МП. Аналогично, не предусмотрена разбивка по источникам финансирования основных параметров ***подпрограммы*** «Создание условий для обеспечения муниципального управления».
* паспортом подпрограммы *«Управление муниципальным имуществом г.п. Зеленоборский»* **МП № 2** «Муниципальное управление и гражданское общество» предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета в сумме **11 660,4 тыс. рублей** в рамках одного мероприятия - **на обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества**, с указанием финансирования общей суммой.

В расходной части бюджета на 2017 год в рамках реализации данного мероприятия расходы запланированы:

* по **подразделу 0113** «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 11 355,3 тыс. рублей;
* по **подразделу 0412** «Другие вопросы в области национальной экономики», в сумме 143,1 тыс. рублей.

КСО отмечает, что мероприятие по управлению муниципальной собственностью, обобщенная формулировка, **не раскрывает направление расходования бюджетных средств**. Тогда как, в соответствии с пунктом 3 Приложения № 2 к Порядку реализации МП **формулировки основных программных мероприятий должны быть предельно конкретными и однозначно описывать, что именно планируется сделать в рамках реализации программы.**

**Таким образом, не представляется возможным** **соотнести объемы финансирования на реализацию конкретного мероприятия, на что КСО было указано в заключении на проект бюджета городского поселения на 2017 год** (заключение от 15.12.2016 года).

Кроме того, по бюджету отдельным программным мероприятиям, присвоена целевая статья **«иные направления расходов муниципальной программы**». При этом, **в отдельных случаях не представляется возможным определить к какому именно мероприятию программы (подпрограммы) относятся данные расходы, например:**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения |
|
|
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 02 1 02 **29000** 000 | 80 000,00 | 80 000,00 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 02 2 01 29000 000 | 1 511 506,57 | 1 478 697,78 | 32 808,79 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 09 1 01 **29000** 000 | 166 645,00 | 166 645,00 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0113 09 1 02 **29000** 000 | 438 902,32 | 438 902,32 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0409 04 1 01 **29000** 000 | 6 748 899,52 | 6 592 642,01 | 156 257,51 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0412 02 2 01 **29000** 000 | 143 100,00 | 143 100,00 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0501 06 4 01 **29000** 000 | 258 886,15 | 258 886,15 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0502 06 6 01 **29000** 000 | 40 466,56 | 40 466,56 | - |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0503 06 2 01 **29000** 000 | 159 000,00 | 158 999,92 | 0,08 |
| Иные направления расходов муниципальной программы | 000 0801 05 1 04 **29000** 000 | 13 950,00 | 13 950,00 | - |

**Таким образом, в рамках внешней проверки не представляется возможным подтвердить целевую направленность расходов в рамках конкретных программных мероприятий.**

**Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания**

**на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).**

В соответствии с **пунктами 3 и 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ** постановлением администрации **от 05.04.2016 № 148** утвержден «Порядок формирования, размещения и контроля исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» (далее - Положение от 05.04.2016 № 148).

Объем финансового обеспечения на исполнение муниципального задания составил (по данным ф. 0503117):

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Разд. | Вид расх. | Исполнено 2016 год | Уточненная роспись/план | Исполнено 2017 год | % исполнения |
| Субсидии **бюджетным** учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) | 0801 | 611 | 24 915,2 | 28 621,4 | 28 621,4 | 100,0% |
| 1101 | 611 | 69,9 | 70,0 | 70,0 | 100,0% |
| **Итого:** | | | **24 985,1** | **28 691,4** | **28 691,4** | **100,0%** |

Уточненные объемы выделенных субсидий соответствуют бюджетным ассигнованиям ф. 0503127 «Отчета об исполнении бюджета» (В/р 611 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям»).

Учредитель исполнил свои обязательства на 100,0%.

Общий объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания за счет всех источников по отношению к 2016 году **увеличился («+» 3 706,3 тыс. рублей),** в основном за счет субсидии из областного бюджета на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений («+» 4 548,5 тыс. рублей).

**Субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям**

На муниципальном уровне Порядок предоставления субсидий в соответствии с статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ установлен постановлением администрации **от 23.04.2012 № 93** утвержден «Порядок определения объема и условий предоставления из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Разд. | Вид расх. | Исполнено 2016 год | Уточненная роспись/план | Исполнено 2017 год | % исполнения |
| Субсидии **бюджетным** учреждениям на иные цели | 0801 | 612 | 388,5 | 3 271,8 | 3 271,8 | 100,0% |
| **Итого** | | | **388,5** | **3 271,8** | **3 271,8** | **100,0%** |

Исполнение по расходам в виде субсидий муниципальным учреждениям на иные цели составило 100,0% от уточненного объема финансирования.

В сравнении с 2016 годом увеличилось количество видов иных субсидий и их объем («+» 2 883,3 тыс. рублей), в том числе за счет субсидии из областного бюджета на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры и искусства, в сумме 2 698,0 тыс. рублей.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Задолженность поселения характеризуется следующими данными:

* баланс исполнения бюджета на 01.01.2018 (**ф. 0503120**);
* сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (**ф.0503169**) (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | На 01.01.2016 г. | На 01.01.2017 г. | На 01.01.2018 г. | Изменение за 2017 г. |
| Кредиторская задолженность | 13 070,4 | 9 909,1 | 26 711,7 | 16 802,6 |
| Дебиторская задолженность | 2 493,2 | 4 591,4 | 60 075,2 | 55 483,8 |

Консолидированная дебиторская и кредиторская задолженность всего муниципального образования в большей степени представляет собой задолженность ГАБС - Администрации городского поселения.

В 2017 году в расчетах по денежным обязательствам значительно **преобладает дебиторская задолженность в соотношении на 1 тыс. рублей кредиторской задолженности приходится 2,25 тыс. рублей дебиторской задолженности.**

**Структура кредиторской задолженности**(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетный счет | Вид задолженности | Сумма задолженности | | |
| на 01.01.2017г. | на 01.01.2018г. | отклонение |
| сч.205 11 000 | Расчеты по налоговым доходам | 801,7 | 11 165,5 | 10 363,8 |
| сч.205 21 000 | Расчеты с плательщиками доходов от собственности | 24,3 | 32,0 | 7,7 |
| сч.205 51 000 | Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ | 4 203,0 | 13 898,6 | 9 695,6 |
| **ИТОГО сч. 205 00 000 «Расчеты по доходам»** | | **5 029,7** | **25 096,1** | **20 066,4** |
| сч.302 23 000 | Расчеты за коммунальные услуги | 2 459,2 | 2,0 | - 2 457,2 |
| сч.302 25 000 | Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества | 0,0 | 0,0 | 0 |
| сч.302 42 000 | Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям за исключением государственных и муниципальных организаций | 0,0 | 0,0 | 0 |
| **ИТОГО сч. 302 00000 «Расчеты по принятым обязательствам»** | | **2 459,2** | **2,0** | **- 2 457,2** |
| сч.303 05 000 | Расчеты по прочим платежам в бюджет | 2 420,2 | 1 613,5 | - 806,7 |
| **ИТОГО сч. 303 00000 «Расчеты по платежам в бюджет»** | | **2 420,2** | **1 613,5** | **- 806,7** |
| **ВСЕГО** | | **9 909,1** | **26 711,7** | **16 802,6** |

По отношению к 2016 году **кредиторская задолженность увеличилась в 2,7 раза**.

Наибольший прирост кредиторской задолженности имеет место по расчетам по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы в 3,3 раза или «+» 9 695,6 тыс. рублей (сч. 205.21) и в 13,9 раз или «+» 10 363,8 тыс.рублей (сч.205.11), что представляет собой неиспользованный остаток целевых средств их вышестоящих бюджетов.

Структура кредиторской задолженности также изменилась за счет того, что по расчетам за коммунальные услуги кредиторская задолженность в течение финансового года была погашена на сумму 2 457,2 тыс.рублей или 99,9% задолженности на начало года.

Задолженность по прочим платежам в бюджет (сч. 303.05) в сумме 1 613,5 тыс. рублей, представляет собой остаток долгосрочной задолженности прошлых лет по платежам в Государственные внебюджетные фонды, реструктуризация которой рассчитана на 10 лет, в связи с чем, из районного бюджета ежегодно выделяются межбюджетные трансферты в сумме 806,7 тыс. рублей

Согласно письму Министерства финансов Мурманской области **от 03.06.2011 № 02-06/1550-АУ** реструктуризированная задолженность по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов, числящаяся за муниципальными бюджетными учреждениями по состоянию на 01.07.2008г, а также пеням и штрафам, начисленным на сумму указанной задолженности, не считается просроченной задолженностью.

Общая сумма дебиторской задолженности на конец года увеличилась в 13,1 раз.

**Структура дебиторской задолженности**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетный счет | Вид задолженности | Сумма задолженности | | |
| на 01.01.2017г. | на 01.01.2018г. | отклонение |
| сч.205 11 000 | Расчеты по налоговым доходам | 1 180,9 | 2 048,4 | + 867,5 |
| сч.205 21 000 | Расчеты с плательщиками доходов от собственности | 372,5 | 791,1 | + 418,6 |
| сч.205 31 000 | Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 13,2 | 144,9 | + 131,7 |
| **ИТОГО сч. 205 00 000 «Расчеты по доходам»** | | **1 566,6** | **2 984,4** | **+ 1 417,8** |
| сч.206 21 000 | Расчеты по авансам по услугам связи | 0,0 | 12,8 | + 12,8 |
| сч.206 31 000 | Расчеты по авансам по приобретению основных средств | 3 011,9 | 57 067,5 | + 54 055,6 |
| сч.206 34 000 | Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов | 12,9 | 10,5 | -2,4 |
| **ИТОГО сч. 206 00000 «Расчеты по выданным авансам»** | | **3 024,8** | **57 090,8** | **+ 54 066,0** |
| **ВСЕГО** | | **4 591,4** | **60 075,2** | **+ 55 483,8** |

Согласно данным **ф. 0503169** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» **дебиторская задолженность** городского поселения Зеленоборский по состоянию на 01.01.2018г. года сложилась в размере 60 075,2 тыс. рублей, что составляет 28,4% от общего объема расходов бюджета, произведенных в 2017 году.

За 2017 год объем долгосрочной задолженности не изменился и составляет 1 511,9 тыс. рублей.

Структура задолженности увеличилась по всем статьям, кроме незначительного уменьшения по сч.206.34 на 2,4 тыс. рублей.

В остальном изменилась:

- в большей степени за счет увеличения авансирования по приобретению основных средств сумму 54 055,6 тыс. рублей по сч. 206.31;

- за счет увеличения задолженности по налоговым доходам (сч. 205.00), где наибольший прирост задолженности на 73,5% по налоговым (сч. 205.11);

- вновь образовалась задолженность по сч. 206.21-предоплата за услуги связи.

Согласно Пояснительной записки (ф. 0503160, ф. 0503169) администратора доходов УФНС вся дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018г. в сумме задолженности по налоговым доходам 2 048,4 тыс. рублей, является просроченной в связи с неуплатой текущих платежей по сроку, что отраженов гр. 11 ф. 0503169 финансового органа.

\* \* \* \* \*

**4. Проверка сводной (консолидированной) отчетности бюджетных учреждений**

Бюджетные и автономные учреждения, в отношении которых в соответствии с [пунктом 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=352654BE5AA7C6AA0760789364F08D68A7475F6C85F5B63654C7AE0C2E62C1886C2DCD0B3AC5DCp2K) Бюджетного кодекса РФ органом местного самоуправления принято решение о предоставлении субсидий из местного бюджета, составляют и представляют годовую и квартальную бухгалтерскую отчетность в порядке, установленном приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о Порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее - Инструкция № 33н).

В составе бюджетной отчетности (консолидированной бюджетной отчетности) г.п. Зеленоборский к проверке представлена сводная (консолидированная) отчетность бюджетных учреждений (сводный отчет получателей субсидий).

В соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции № 191н сводная (консолидированная) отчетность бюджетных учреждений сформирована на основании отчетности представленной:

- МБУК «Зеленоборская ЦБС»;

- МБУК «Зеленоборский ЦДК».

Сводная (консолидированная) отчетность бюджетных учреждений за 2017 год представлена на бумажном носителе и в электронном виде, сформированном ППО «Свод–SMART», подписана электронной подписью Главы администрации г.п.Зеленоборский и главным бухгалтером, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Проверкой контрольных соотношений показателей годовой бюджетной отчетности ГРБС Администрации г.п. Зеленоборский со сводной отчетностью бюджетных учреждений, установлено соответствие показателей, в части:

* кассовых расходов по предоставлению Администрацией - бюджетным учреждениям муниципальных субсидий, отраженный в отчете (ф. 0503127), показателям кассовых доходов учреждения от получения муниципальных субсидий, отраженным в Отчетах об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по субсидиям на иные цели по строке 100 гр. 9 (в сумме 3 271 87,78 рублей) и в Отчете (ф. 0503737) по субсидиям на выполнение муниципального задания по строке 040 гр. 9 (в сумме 28 691 361,45 рублей);
* балансовой стоимости недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями, отраженные Администрацией поселения в отчете «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171), в объеме 13 598 381,71 рублей и сумме показателя в сводном Балансе (ф. 0503730) бюджетных учреждений - по строке 336 «Расчеты с учредителем» (сч. 210.06) графе 8, в том же объеме;
* показателей по сч. 204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях», отраженных в Сведениях о финансовых вложениях получателя средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) в сумме 13 598 381,71 рублей и данных Баланса (стр. 336 ф. 0503730) по сч. 210.06 «Расчеты с учредителем» по состоянию на 01.01.2018г.

[Отчет](consultantplus://offline/ref=AC0B343B2638B74E053A0D5E614E319B047766F54F4BD08544C10C1E6D1E109CBD338A0146498280bEK8H) о финансовых результатах деятельности учреждений (ф. 0503721) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе аналитических кодов доходов (поступлений), расходов (выбытий).

По итогам года финансовый результат, отраженный в графе 4 по строке 300 Отчета (ф. 0503721) в сумме 98 921,23 рублей, соответствует отраженному в Балансе (ф. 0503730) финансовому результату (сумма разниц показателей граф 7 и 3 (8 и 4; 9 и 5) по стр. 623, 624, 625 соответственно), уменьшенному на сумму сформированного за отчетный период сальдо по соответствующим счетам аналитического учета счета 030406000 «Расчеты с прочими кредиторами», отраженную в Справке (ф. 0503710) (пункт 54.1 Инструкции № 33н).

Отчет «Об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» (ф.0503737) сформирован по видам финансового обеспечения (коды 2, 4, 5) в соответствии с требованиями Инструкции № 33н с учетом рекомендаций Управления Финансов администрации м.о.Кандалакшский район от 25.01.2018 № 121.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2018г. отсутствует, что подтверждается данными (ф. 0503730, ф. 0503779).

Сведения о движении нефинансовых активов учреждения (ф.0503768) составлена раздельно по кодам видов финансового обеспечения (2, 4, 5) с учетом рекомендаций письма Управления Финансов от 25.01.2018 № 121, где раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» представляется в составе отчетности за 2017 год.

По данным отчетной формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503769) учреждения не имеют дебиторскую и кредиторскую задолженность. Показатели отчетной формы подтверждены данными Баланса (ф. 0503130).

Согласно Таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» по результатам проведенных в отчетном периоде инвентаризаций активов. Расхождений не выявлено.

**5. Результаты проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Администрации городского поселения Зеленоборский.**

С целью подтверждения достоверности отчетных данных, представленных для формирования годового отчета об исполнении местного бюджета городского поселения Зеленоборский за 2017 год, проведена проверка бюджетной отчетности Главного администратора бюджетных средств – Администрации городского поселения Зеленоборский (акт от 13.04.2018).

**Достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС** - Администрации г.п.Зеленоборский за 2017 год **подтверждена в ходе внешней проверки, за исключением отдельных показателей** **ф. 0503127, 0503164, 0503173.**

**По итогам проверки Администрации городского поселения Зеленоборский выявлены следующие нарушения и замечания:**

1. В нарушение пункта 11.2 Инструкции № 191н не представлена обязательная форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам».
2. В нарушение пункта 170 Инструкции № 191н, при наличии показателей в ф. 0503130 (в стр. 171, 410, 531, 600, 900 графы 4 сумма 201 053,10 рублей) не заполнена ф. 0503173.
3. В нарушение пункта 60 инструкции № 191н в состав отчета ГАБС – Администрации включены доходы ГАД – УФНС России по Мурманской области, в сумме 8 372 857,95 рублей.
4. В нарушение пункта 8 Инструкции № 191н в Пояснительной записке не отражена информация о не представлении в составе бюджетной отчетности ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», в связи с отсутствием показателей.
5. В нарушение пункта 154 Инструкции № 191н Таблица № 2 не представлена в ПП «СВОД-Смарт» со статусом «показатели отсутствуют» и не отражена в Пояснительной записке.
6. В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н по стр. 200 раздела 2 «расходы» ф. 0503164 ГАБС – Администрации указана сумма расходов финансового органа 186 154,4 тыс. рублей, должна быть 184 087,4 тыс. рублей.

В целях подтверждения годовой бюджетной отчетности подведомственных учреждений проведена проверка получателя бюджетных средств – МКУ «Отдел городского хозяйства» (акт от 12.04.2018г.).

**Достоверность годовой бюджетной отчетности учреждения за 2017 год подтверждена в ходе проверки, за исключением ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».**

Замечания и недостатки, установленные в ходе проверки МКУ «Отдел городского хозяйства», в целом не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС – Администрации поселения.

Замечания и нарушения, выявленные в ходе проверки бюджетной отчетности ГАБС Администрации в целом, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский за 2017 год.

**В ходе внешней проверки установлено следующее:**

1. В нарушение статьи 20 Бюджетного кодекса РФ доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений (КБК 1 13 02065 13 0000 13), не закреплены за Администрацией, как главным администратором доходов (Приложение № 1 к решению о бюджете от 26.12.2016 № 264).
2. В нарушение статьи 226.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом не утвержден Порядок определения правил утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета предельных объемов оплаты денежных обязательств.
3. В нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению о бюджете (за счет перераспределения между ГРБС (КБК 002 (005) 0113 0720329000 200) на 10,0 тыс. рублей).
4. В нарушение приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации бюджетной классификации Российской Федерации» неверно применен код бюджетной классификации по расходам на осуществление передаваемых полномочий в части исполнения внешнего муниципального финансового контроля (в сумме 232,0 тыс. рублей) по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (подлежат отражению по подразделу Р/Пр 0103 «Функционирование представительных органов муниципальных образований»).
5. В нарушение пунктом 2.3 и 3.4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда г.п. Зеленоборский Кандалакшского района» (утверждено решением Совета депутатов от 30.10.2013 № 414) в 2017 году объем дорожного фонда на сумму неиспользованного на 01.01.2017 года остатка не скорректирован, соответственно объем дорожного фонда занижен на 2 593,9 тыс. рублей.
6. В нарушение пункта 5.12 Положения о порядке предоставления в аренду муниципального имущества городского поселения Зеленоборский (утверждено решением Совета депутатов от 30.04.2015 № 74), как и в 2016г., начисление пени производится в отношении не всех арендаторов, имеющих задолженность.
7. В нарушение пункта 7.3. Положения о коммерческом найме помещений, находящихся в собственности г.п. Зеленоборский (утверждено решение Совета депутатов от 31.05.2012 № 253) штрафные санкции к нанимателям за просрочку платежа не применяется.
8. В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств (главных администраторов источников финансирования дефицита) бюджета г.п.Зеленоборский Кандалакшского района (утверждено постановлением администрации от 28.12.2016 № 488) ЛБО доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме 100,0% бюджетных ассигнований, утвержденных Сводной бюджетной росписью.
9. При формировании и утверждении бюджета неверно рассчитаны первоначальные плановые назначения показателей «верхнего предела муниципального долга на 01.01.2018г» (статья 1 решения о бюджете) и «предельного объема муниципального долга на 2017 г.» (статья 13 решения о бюджете).
10. Уточненные бюджетные назначения по решению о бюджете в редакции от 14.12.2017 № 349 не соответствует объему финансирования, предусмотренного паспортом программы:

* МП № 1 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района» (в ред. постановления от 14.12.2017 № 453);
* МЦ № 02 «Муниципальное управление и гражданское общество» (в ред. постановления от 14.12.2017 № 454);
* МП № 05 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия г.п. Зеленоборский» (в ред. постановления от 30.11.2017 № 415);
* МЦ № 02 «Муниципальное управление и гражданское общество» (в ред. постановления от 14.12.2017 № 454).

1. Имеют место отдельные замечания в части оформления паспорта МЦ № 02 «Муниципальное управление и гражданское общество» (в ред. постановления от 14.12.2017 № 454) объем финансового обеспечения (основные параметры программы) не предусматривает разбивки по источникам финансирования - на обеспечение содержания, обслуживания и эксплуатации объектов муниципального имущества.
2. По бюджету отдельным программным мероприятиям, присвоена целевая статья «иные направления расходов муниципальной программы», в результате в отдельных случаях не представляется возможным подтвердить целевую направленность расходов в рамках конкретных программных мероприятий.

**Выводы**

Показатели годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за 2017 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета городского поселения Зеленоборский исполнены в сумме 194 921,1 тыс. рублей, что составило 94,4% от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 186 154,4 тыс. рублей, или 88,0% от утвержденных бюджетных назначений. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 8 766,7 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2017 год в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, выявлены нарушения и недостатки по составу и содержанию форм бюджетной отчетности, а также случаи недостоверного отражения информации (ф. 0503127, 0503164, 0503173),что в целом не повлияло на достоверность Отчета об исполнении бюджета городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района за 2017 год.

**Предложения**

По фактам недостатков и нарушений, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Контрольно-счетный орган муниципального образования Кандалакшский район рекомендует администрации городского поселения:

* принять меры по устранению выявленных нарушений и замечаний и недопущению их в дальнейшей работе;
* соблюдать нормы бюджетного законодательства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган рекомендует Совету депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района учесть настоящее Заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

Заключение направляется в администрацию городского поселения Зеленоборский и в Совет депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района.

Приложение: на 1 листе.

Председатель Контрольно-счетного органа

муниципального образования Кандалакшский район Н.А. Милевская

1. Решение Совета депутатов городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района от 18.12.2015 № 157 «О бюджетном процессе в городском поселении Зеленоборский Кандалакшского района»; [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Совета депутатовмуниципального образования Кандалакшский район от 29.09.2010 № 268 «Об утверждении Положения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»; [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445 «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район». [↑](#footnote-ref-3)
4. Отчет об исполнении бюджета поселения на 01.01.2018; [↑](#footnote-ref-4)
5. Баланс исполнения бюджета поселения на 01.01.2018; [↑](#footnote-ref-5)
6. Отчет о финансовых результатах деятельности городского поселения на 01.01.2018; [↑](#footnote-ref-6)
7. Отчет о движении денежных средств поселения на 01.01.2018; [↑](#footnote-ref-7)
8. Пояснительная записка; [↑](#footnote-ref-8)